

# 集贤县人民政府文件

集政发〔2026〕11号

## 集贤县人民政府关于 印发《集贤县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要》的通知

各乡、镇人民政府，县政府直属和驻集中省直各单位：

《集贤县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

集贤县人民政府

2026年7月15日

抄送：县委办，县纪委办。

县人大办，县政协办，县法院，县检察院。

集贤县人民政府办公室

2026年7月15日印发

## 目 录

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| 第一章 “十五五”时期是集贤县实现社会主义现代化的关键时期 .....          | 6  |
| 第一节“十四五”时期集贤县发展取得重大成就 .....                  | 6  |
| 第二节“十五五”时期集贤县面临的发展环境 .....                   | 10 |
| 第三节“十五五”时期在集贤加快建设社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位 ..... | 12 |
| 第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求 .....                | 13 |
| 第一节“十五五”时期经济社会发展的指导思想 .....                  | 13 |
| 第二节“十五五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则 .....              | 13 |
| 第三节“十五五”时期经济社会发展的主要目标 .....                  | 15 |
| 第三章 因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系 .....              | 21 |
| 第一节推动传统产业固本升级 .....                          | 21 |
| 第二节新兴产业和未来产业创新育新 .....                       | 23 |
| 第三节推进现代服务业发展 .....                           | 26 |
| 第四节建好建强园区载体 .....                            | 29 |
| 第五节坚持创新引领 .....                              | 31 |
| 第四章 加快农业农村现代化，绘就乡村全面振兴新图景 .....              | 34 |
| 第一节当好国家粮食安全“压舱石” .....                       | 34 |
| 第二节加快建设现代化大农业 .....                          | 36 |
| 第三节建设宜居宜业和美乡村 .....                          | 42 |
| 第四节落实强农惠农富农政策 .....                          | 46 |
| 第五章 持续畅通经济循环，激发消费潜能和有效投资 .....               | 48 |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 第一节加大招商引资力度 .....                | 48 |
| 第二节加快释放内需潜力 .....                | 50 |
| 第三节持续扩大有效投资 .....                | 52 |
| 第四节融入全国统一大市场 .....               | 53 |
| 第六章 进一步全面深化改革，为高质量发展注入澎湃动力 ..... | 54 |
| 第一节激活经营主体发展动能 .....              | 54 |
| 第二节打造一流营商环境 .....                | 54 |
| 第三节落实要素市场化配置体制机制 .....           | 56 |
| 第四节提升经济治理效能 .....                | 56 |
| 第七章 扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面 .....    | 58 |
| 第一节坚持扩大对外开放 .....                | 58 |
| 第二节培育壮大外贸企业 .....                | 58 |
| 第三节加强对外合作交流 .....                | 58 |
| 第八章 强化优势互补，促进区域协调发展 .....        | 59 |
| 第一节持续深化国内合作 .....                | 59 |
| 第二节加快推进新型城镇化 .....               | 60 |
| 第三节促进区域一体化发展 .....               | 61 |
| 第九章 筑牢生态安全屏障，统筹推进降碳减污扩绿增长 .....  | 63 |
| 第一节持续深入打好污染防治攻坚战 .....           | 63 |
| 第二节加强生态环境保护和修复 .....             | 65 |
| 第三节扎实推进绿色低碳发展 .....              | 67 |
| 第四节加快生产生活方式绿色转型 .....            | 67 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 第十章 推动文化事业和文化产业繁荣发展，培育文旅融合新动能 | 69  |
| 第一节培育和践行社会主义核心价值观             | 69  |
| 第二节繁荣文化体育事业                   | 69  |
| 第三节推动文化产业高质量发展                | 72  |
| 第四节打造全域全季旅游新格局                | 73  |
| 第十一章 提升公共服务质效，在发展中保障和改善民生     | 79  |
| 第一节实施就业优先战略                   | 79  |
| 第二节多措并举促进居民增收                 | 80  |
| 第三节办好人民满意的教育                  | 80  |
| 第四节建立更可持续的社会保障体系              | 84  |
| 第五节加快推进健康集贤建设                 | 86  |
| 第六节提升基本公共服务水平                 | 87  |
| 第十二章 应对人口发展新形势，推动人口高质量发展      | 89  |
| 第一节发展壮大人才队伍                   | 89  |
| 第二节强化生育服务支持                   | 89  |
| 第三节发展养老服务事业                   | 90  |
| 第十三章 构建现代化基础设施体系，增强综合承载能力     | 93  |
| 第一节加强城市基础设施建设                 | 93  |
| 第二节完善交通运输体系                   | 97  |
| 第三节加快水利基础设施建设                 | 100 |
| 第十四章 更好统筹发展和安全，持续提升社会治理效能     | 102 |
| 第一节增强维护国家安全能力                 | 102 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第二节坚决维护国家“五大安全” .....          | 102 |
| 第三节抓好重点领域风险防范 .....            | 103 |
| 第四节提高公共安全治理水平 .....            | 105 |
| 第五节加强社会综合治理 .....              | 109 |
| 第十五章 坚持和加强党的全面领导，奋力实现“十五五”目标任务 | 112 |
| 第一节加强党对经济社会发展的领导 .....         | 112 |
| 第二节持之以恒推进全面从严治党 .....          | 112 |
| 第三节推进社会主义民主法治建设 .....          | 113 |
| 第四节健全规划实施监测评估机制 .....          | 114 |

## 序 言

“十五五”时期是全球经济秩序和治理体系重构的深刻调整期，是我国基本实现社会主义现代化部署承前启后的攻坚期，是新一轮科技革命和产业变革的发展期，是发展新质生产力、建设现代化产业体系的关键期。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实做好“十五五”规划编制工作，对集贤县巩固全面建设社会主义现代化成果，持续推进高质量发展、可持续振兴，谱写现代化建设新篇章具有重大意义。本纲要依据《中共双鸭山市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，立足集贤县经济社会发展实际，以国家和黑龙江省发展战略导向以及集贤县高质量发展需要为指引，以县域经济高质量发展为主线，以转方式、调结构、提质量、增效益为重点，以“兴产业、强企业、壮财源、惠民生”为目的，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、推动绿色低碳发展、建设现代绿色宜居城市等重点，系统阐明规划期县委、县政府的战略意图、主要目标任务及政策导向。是今后五年集贤县经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。本规划执行期为 2026 年—2030 年。

## 第一章 “十五五”时期是集贤县实现社会主义现代化的关键时期

“十四五”时期，县委、县政府深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对黑龙江的重要讲话重要指示精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完全准确贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，迎难而上，踔厉奋进，全力以赴调结构、促转型、惠民生、防风险、保稳定，推动经济社会发展取得新进展、高质量振兴发展取得新成效。“十四五”规划确定的主要目标任务基本完成，全县经济建设迈上新台阶，地区生产总值突破 83 亿元，为高质量谋划实施“十五五”规划奠定了坚实基础。

### 第一节 “十四五”时期集贤县发展取得重大成就

“十四五”时期集贤县发展历程极不寻常、极不平凡。面对复杂多变的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展任务，全县上下始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻落实党中央决策部署和省、市委工作安排，以打造“龙江经济综合强县”为目标，以新质生产力培育为核心，以“九城联创”为抓手，强经济、抓发展、惠民生、保稳定，中国式现代化集贤实践迈出坚实步伐。

——产业发展动能澎湃。“1236”现代化产业体系加速构

建，积极对接国内 500 强、行业领军企业，签约产业项目 36 个，总投资 311.4 亿元，涵盖新能源、新材料、生物化工、农产品精深加工、畜牧养殖等多个领域。特别是，新能源领域签约项目 7 个，总投资 170 亿元，装机容量达 1350 兆瓦。投资 67 亿元的中煤集贤风光储氢醇一体化项目即将开工建设。投资超 10 亿元的派瑞氢能电解槽装备制造项目成功签约，实现装备制造领域“零的突破”。东辉煤矿 180 万吨/年新建项目获得国家能源局核准批复。集贤经济开发区成为双鸭山市首个省级化工园区、第一批晋升为较低安全风险等级（D 级）的化工园区。

——创新能力持续提升。实施科技成果产业化行动，飞龙种业与省农科院牡丹江分院开展技术合作，完成“飞龙 36”和“牡豆 69”两项重大科技成果转化。创新型、“专精特新”、高新技术企业总量稳步增长。创建“数字工地”试点工程，“龙煤双鸭山集贤 200 兆瓦风力发电项目工程”获得国家级和省级“安全文明标准化工地”称号。

——“三农”工作硕果盈枝。科技、绿色、质量、品牌农业协同推进，粮食增产先导区、农业产业集聚区、农业品牌引领区、食物供给优势区、和美乡村示范区“五区”建设成效显著，粮食安全保障能力大幅提升，粮食生产实现“二十二连丰”。高标准农田建设、垦地合作扎实推进，主要农作物良种覆盖率、机械化率实现“双提升”。成立全省首个大豆产业联盟，多元

化食物供给体系不断健全。成立全省首个联合电商平台“黑土优品坊”，集贤大米入选全国名特优目录。乡村振兴全面推进，人居环境焕然一新，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。先后荣获“全国村庄清洁行动先进县”等称号。

——改革开放活力迸发。在全省率先开启胜诉退费“免申即享”改革，在全市率先完成农垦社区属地移交工作任务，紧密型县域医共体建设、第二轮土地承包到期后再延长30年国家性和省级试点等重大改革试点成效显著。“高效办成一件事”纵深推进，营商环境持续优化，民营经济发展活力不断增强。全面融入省内“2小时”、全国“12小时”经济圈，“双佛”对口合作持续深化，外资企业落户和境外资金实现“零的突破”。

——生态画卷守绿添彩。水库、干渠及河流水生态治理项目实现点“淤”成金；共享储能项目通过土地平整、原位建设等方式，将废弃矿山“变废为宝”。规模以上养殖场粪污处理设施配套率及畜禽粪污资源化利用率稳定在100%。安邦河幸福河湖四星级创建活动通过省级验收，重点河流断面和县级及以上饮用水水源地水质实现“双达标”。安邦河湿地荣获省级重要湿地称号。

——文化旅游融合发展。全域全季旅游加快推进，湿地游、研学游、自驾游、冰雪游逐年升温，“醉美集贤红”知名度和影响力持续扩大。成功承办“幸福满龙江”2025年全国春节“村晚”示范展示点（集贤站）和2025年黑龙江省村厨村艺

大荟，县域文化知名度大幅提升。高标准承办全市第二届旅发大会，获得省市领导、社会各界高度评价。成功创建全国文明村、省级文明村镇 7 个。东辉遗址、滚兔岭城址两大全国重点文保单位考古勘探项目申报获批。荣获国家级“避暑旅游目的地”称号，七星山国家森林公园国际汽车营地获评国家 3C 级自驾车旅居车营地，福利镇东兴村荣获省级乡村旅游重点村称号。全县旅游人次、收入屡创新高。

——基础设施升级赋能。5G 网络实现行政村全覆盖，千兆端口实现县级全覆盖。牡佳客专全线运营通车，集贤县正式迈入“高铁时代”。省道同汪公路、名兴公路改扩建工程加速推进，“交通强国”项目高标准实施，友谊街跨线桥竣工通车，安邦河大桥改造提升，县域交通“脉络”更加畅通。供水、供热、雨污分流管网建设稳步推进，40 年的集贤县双福路立交桥排水“焕新”。背街巷道整治、停车场建设成效显著，闲置 13 年的七星广场体育馆投入使用，秋千石榴公园、幸福公园等成为群众休闲娱乐健身新去处。

——民生福祉更加殷实。民生支出占一般公共预算支出比重保持在 86% 以上，财政投入持续向民生领域倾斜。就业优先政策落地见效，就业形势稳中向好，重点群体就业得到有效保障。教育事业均衡提质，办学质量持续改善，育人质量稳步提升。医疗保障提质扩面，群众就医更加便捷。养老服务体系不断完善，服务设施逐步健全，居家养老服务能力持续增强。“15

分钟城市生活圈”加速形成，群众获得感、幸福感大幅提升。

——党的建设全面加强。党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实、成效显著，“四个体系”工作落实机制深入实施，干部队伍能力作风建设持续加强，干事创业精气神全面提振。党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，全面从严治党扎实有力，党员干部纪律规矩意识显著增强，政治生态持续向上向好。

## 第二节 “十五五”时期集贤县面临的发展环境

未来五年，国际环境错综复杂，政治经济格局持续演变，各种不确定难预料因素增多。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存的时期，县域经济高质量发展面临新形势新变化、新机遇新挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈，但新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省看，习近平总书记亲临黑龙江视察发表重要讲话、作出重要指示，赋予黑龙江维护国家“五大安全”和建好建强“三基地一屏障一高地”重要使命，为龙

江振兴发展指明了前进方向、提供了根本遵循。随着中国式现代化建设深入推进，东北的战略支撑作用持续强化，有利于黑龙江更好发挥资源、生态、科研、产业、区位优势，夯实基础、集聚要素、全面发力，推动高质量振兴发展取得新突破。从全市看，习近平总书记指明的前进方向，党中央、国务院作出的重大决策和战略部署，我省大力实施建设“六个龙江”、推进“八个振兴”的发展路径，为我市充分释放煤炭、农业、湿地、森林、口岸等资源和区位优势，加快推动高质量发展提供了重大政治机遇、政策机遇和发展机遇。从集贤县看，经过多年发展，集贤县产业基础不断夯实、城乡面貌持续改善、民生保障逐步完善，煤炭、农业、生态等优势资源加速转化，干部队伍干事创业的精气神持续提振，为“十五五”时期发展积累了坚实基础。同时，也要清醒认识到，集贤县“一产不强、二产不优、三产不活、总量偏小”，战略性新兴产业薄弱，未来产业处于起步阶段，县域经济结构单一。在“一产”方面，产业链条短、产品附加值低，农产品多数停留在原料产品和初级产品的加工供应上，特色产业规模和基础不大不强，品牌影响力欠缺。在“二产”方面，“四大经济”和“六大产业”能级有待提升，煤炭能源利用与资源转化效率偏低，初级产品较多，产业竞争力不强；风电、光电、绿氢、绿甲等新能源产业刚刚起步，完整体系尚未建成，无法形成有力支撑。在“三产”方面，需求不足、消费不振，县内企业、个体户大多层次较低、规模

较小，零售、餐饮等一般性服务行业居多，金融、科技等现代服务业发展相对滞后，发展空间有限、经营实力较弱。此外，制约高质量发展的体制机制障碍依然存在，科技创新驱动力不强，缺乏系统性的创新平台，科技研发经费投入不足，在推动企业与高校、科研院所等深度合作上存在短板。民生领域仍有欠账，教育资源相对短缺，基本公共卫生服务、养老服务等方面监管缺位，医养结合覆盖面不全等问题尚未根本解决。

### 第三节 “十五五”时期在集贤加快建设社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省建设现代化强省重振雄风、再创佳绩的关键时期，是全市赶超晋位、高质量发展的关键时期，也是集贤县积厚成势、换道超车的关键时期。全县上下要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，为集贤高质量发展奠定坚实基础。

## 第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

### 第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢牢把握维护国家“五大安全”的重要使命，扛牢建好建强“三基地一屏障一高地”、建设“六个龙江”、推进“八个振兴”的使命任务，在双鸭山市“两区、三城”建设中主动作为，全力打造五大百亿产业集群，奋力开创社会主义现代化集贤新局面。

### 第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则

——坚持党的全面领导。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面落实党中央和省、市委决策部署，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，把党的领导贯彻高质量发展各方面全过程，为推进中国式现代化集贤实践提供

根本保证。

——坚持人民至上。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，在发展中保障和改善民生，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及集贤人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领可持续振兴发展，将转方式、调结构作为振兴发展的重中之重，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构持续优化升级，更加主动融入和服务构建新发展格局，奋力走出高质量发展、可持续振兴的新路子。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识、争先意识，推进深层次改革，扩大高水平对外开放，着力破除制约高质量振兴发展的体制机制障碍，以改革开放激发高质量发展动力活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入和服务全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，推动营商环境向全省一流行列迈进，形成充满活力、规范有序的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。忠诚践行总体国家安全观，在发展中“固安全”、在安全中“谋发展”，扛牢维护国家“五大安全”政治责任与使命担当，强化底线思维，着力防范化解

各类风险,增强经济社会发展韧性,提高维护各领域安全能力,以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

“十五五”时期,集贤始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,五大百亿产业集群建设取得突破性进展,聚力推进经济提质、产业升级、绿色发展、城乡蝶变、民生殷实,以高质量发展实绩,为2035年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——经济发展实现新跨越。锚定质的有效提升和量的合理增长,因地制宜发展新质生产力,实施高质量发展行动计划,深化产业结构调整,加快传统产业固本升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局,打造立县优势主导产业,建设具有集贤特色的现代化产业体系,推动经济增长潜力充分释放、发展质量效益持续攀升,实现经济总量在全市位次稳步前移。到2030年,力争地区生产总值年均增长保持在合理区间,社零额与经济社会发展同步。

——科技创新取得新成效。科技自主创新能力持续增强,教育、科技、人才发展“三位一体”深度融合、协同推进,全社会研发投入稳步增加,科技成果转化效能不断提升,科技创新和产业创新加快融合,支持创新平台建设,创新创造活力逐步释放。加快打造现代制造业集群,“十五五”期间力争落地

项目20项。企业技术创新能力明显提高，培育国家级高新企业4户、省级专精特新企业5户、数字化车间企业4户。

——改革开放打开新局面。国资国企改革全面深化，重点领域、关键环节改革取得实质性突破。营商环境持续优化，民营经济发展活力充分迸发，市场主体活力显著增强。对外交流合作广泛深入，开放通道持续拓宽，平台功能更加完善，在向北开放新高地建设中展现集贤作为。“十五五”期间，民营市场主体数量年均增长3%以上。重大改革深入推进，完成第二轮土地承包到期后再延长30年等重点领域改革。

——生态文明构筑新优势。生态环境治理体系持续完善，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，蓝天、碧水、净土保卫战持续发力，主要污染物排放总量稳步下降，生态系统多样性、稳定性、持续性日益提升，绿色发展动能加快集聚，能源结构优化取得积极成效，生态价值充分释放，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，生态安全屏障更加稳固。新能源装机占比超过50%，单位GDP能耗下降至3%。空气优良天气比例稳定在95%以上，国考断面优良水体比例达到80%以上，森林覆盖率达到18.3%左右。

——民生福祉迈出新步伐。基本实现高质量充分就业，城镇新增就业1.2万人以上，城镇调查失业率稳定在5.5%以下，城乡居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障水平不断提升，县域内常住人口基本医

参保率达到99%以上，公共服务体系更加健全，学前教育毛入学率达到95%以上。劳动人口教育平均受教育年限提升至11.9年，每千人拥有执业（助理）医师数达到3人。社会主义核心价值观深入人心，文化创新创造活力不断激发，群众精神文化生活更加丰富，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——社会治理树立新样板。治理体系和治理能力现代化水平稳步提升，“调、裁、诉、访”一体化纵深推进，基层治理效能显著增强，重点群体稳控更加精准有力，数字化治理赋能提质，社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制不断完善，法治集贤建设迈向更高水平，形成共建共治共享的治理新格局。

——安全保障达到新高度。维护国家“五大安全”能力持续提升，粮食、能源等安全保障能力持续增强，产供储销体系不断优化，防范化解重大风险的体制机制持续健全，突发公共事件应急能力显著提升，自然灾害防御体系更加完善，平安集贤建设再上新台阶，为经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

——政治生态引领新风尚。党的领导全面加强，党的建设纵深推进，全面从严治党向基层延伸，党员干部纪律规矩意识显著增强、能力作风建设走深走实、人才队伍建设提质增效。权力监督和执纪执法体系日趋健全，腐败治理效能稳步提升，全社会新风正气更加充盈，干事创业氛围更加浓厚。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，全面振兴取得决定性进展，经济实力、科技实力、区域竞争力、人民幸福指数大幅提升，基本实现社会主义现代化。

## “十五五”时期集贤县经济社会发展主要目标

| 类别   | 序号 | 指标名称                    | 2030 末 | 年均/累计           | 属性  |
|------|----|-------------------------|--------|-----------------|-----|
| 经济发展 | 1  | 地区生产总值（GDP）增长（%）        | -      | 保持在合理区间，各年度视情提出 | 预期性 |
|      | 2  | 规模以上制造业增加值增长（%）         | -      | 5               | 预期性 |
|      | 3  | 民营经济增加值增长（%）            | -      | 高于 GDP 增长       | 预期性 |
|      | 4  | 全员劳动生产率增长（%）            | -      | 高于 GDP 增长       | 预期性 |
|      | 5  | 常住人口城镇化率（%）             | 72 左右  | -               | 预期性 |
| 创新驱动 | 6  | 全社会研发经费投入增长（%）          | -      | 5               | 预期性 |
|      | 7  | 每万人口高价值发明专利拥有量（件）       | 0.2    | -               | 预期性 |
|      | 8  | 数字经济核心产业增加值增长（%）        | -      | 5.5             | 预期性 |
|      | 9  | 工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%） | 5      | -               | 预期性 |
| 民生福祉 | 10 | 城镇新增就业人数（万人）            | 1.2    | -               | 预期性 |
|      | 11 | 居民人均可支配收入增长（%）          | -      | 与 GDP 增长同步      | 预期性 |
|      | 12 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年）        | 11.7   | -               | 约束性 |
|      | 13 | 人均预期寿命（岁）               | 80.4   | -               | 预期性 |

| 类别   | 序号 | 指标名称                     |          | 2030 末  | 年均/累计 | 属性  |
|------|----|--------------------------|----------|---------|-------|-----|
|      | 14 | 每千人口拥有医护人员数              | 执业医师数(人) | 3.7     | -     | 预期性 |
|      |    |                          | 注册护士数(人) | 4.1     | -     | 预期性 |
|      | 15 | 养老机构护理型床位占比 (%)          |          | 75      | -     | 预期性 |
|      | 16 | 3 岁以下婴幼儿入托率提高 (%)        |          | -       | [6]   | 预期性 |
| 绿色生态 | 17 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)      |          | 完成省下达目标 |       | 预期性 |
|      | 18 | 非化石能源占能源消费总量比重 (%)       |          | 完成省下达目标 |       | 预期性 |
|      | 19 | 新能源装机占全县电力总装机比重 (%)      |          | 50      | -     | 预期性 |
|      | 20 | 细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克/立方米) |          | 完成省下达目标 |       | 约束性 |
|      | 21 | 优良水体比例 (%)               |          | 完成省下达目标 |       | 约束性 |
|      | 22 | 森林覆盖率 (%)                |          | 18.3    | -     | 约束性 |
| 对外   | 23 | 对俄货物贸易总额 (亿元)            |          | 1.6     | -     | 预期性 |
| 开放   | 24 | 进出口加工总值 (亿元)             |          | 0.1     | -     | 预期性 |
| 安全保障 | 25 | 粮食综合生产能力 (亿斤)            |          | 完成省下达目标 |       | 约束性 |
|      | 26 | 煤炭产量 (万吨)                |          | 130     | -     | 约束性 |
|      | 27 | 发电量 (亿千瓦时)               |          | 48.9    | -     | 约束性 |

注：〔 〕内为 5 年累计数

### 第三章 因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建“1236”现代化产业体系，推动传统产业固本升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，强链补链、提质增效、创新驱动，逐步打造“煤炭开采及煤化工、农产品精深加工、医药生物化工、商贸物流、新能源”五大百亿产业集群。

#### 第一节 推动传统产业固本升级

巩固壮大实体经济根基，坚持智能化、绿色化、融合化方向，立足现有产业基础，高位嫁接新工艺、新技术、新模式，用好大规模设备更新等政策机遇，促进制造业数智化转型，提升制造业比重，逐步构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（一）改造提升煤炭产业。深化煤炭产业结构调整与转型升级，保障能源安全，为龙江煤电能源保障区建设提供有力支撑。加大资源勘查力度，释放煤炭优质产能，支持顺发煤矿、升平煤矿等大型现代化煤矿建设和产能提升。推进煤矿开采智能化改造。推动矿山装备自动化、数字化、智能化升级。加快采矿生产监测、管理和调度信息服务网络平台建设，扎实推进“机械换人、自动化减人”，着力提升安全生产水平。培育煤化工新动能。实施“煤头化尾”工程，立足区域丰富煤炭资源优势，以清洁高效利用为导向，大力发展煤化工产业推动产业

转型升级。加快推动煤化工建链延链补链强链“四链融合”，聚焦煤气化、煤液化、煤焦化等三条煤化工技术路线，推动甲醇、烯烃等产业链延伸，提高煤炭利用附加值。到 2030 年，力争在提升矿山安全本质和生产效率方面取得突破，煤矿预计总产能达到 390 万吨/年。

（二）做精做优农产品加工业。做强农产品精深加工业。以市场需求为导向，锚定精深加工、特色风味、特殊功能、绿色安全、高值高效产品和加工环节主动转型升级。依托大豆加工优势，大力发展豆油、调和油、人造奶油等系列产品，围绕大豆磷脂、低热量油脂、维生素 E 和脂肪酸开展精深加工，发展保健食品。着力延伸大豆蛋白产业链，围绕大豆分离蛋白、浓缩蛋白延链建链，深度开发豆粕产业链，重点开发大豆皂苷、异黄酮、低聚糖、多肽等系列产品。水稻加工向中高端迈进，重点发展生态米、稻米油、膳食纤维等食品产品。强化产业技术赋能，延伸发展大米蛋白肽、果糖、休闲食品等系列产品产业链，推动稻米加工业延伸发展。玉米食品加工注重增品扩量，扩大食品级酒精和优质白酒生产规模，开发玉米油产品，鼓励发展膨化玉米、休闲玉米产品，探索配套发展高分子聚合物、降解材料等深加工产品。特色果蔬产业实现集约化发展，开发保健品、调味品等系列产品，完善冷链物流体系，建设恒温仓储和专业化运输团队，提升产品的附加值和市场竞争力。

| 专栏 1 传统产业改造升级重点建设任务 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 能源产能提升项目            | <p>1.顺发煤矿新建项目。建设年产 120 万吨煤矿。建设地点位于集贤县永安乡境内，井田距福利镇 26km，可采储量 8635.6 万吨，建设工期 36 个月。</p> <p>2.亿顺煤矿资源整合建设项目。建设年产 30 万吨煤矿，位于双鸭山市集贤县腰屯乡兴久村，井田距福利镇 34km，可采储量为 828.61 万吨，建设工期 18 个月。</p> <p>3.升平煤矿提升产能项目。加快升平煤矿优化产业布局，在现有年产 45 万吨产能基础上，通过扩大资源储量，完成产能置换与项目核准，预计 2030 年产能提升至年产 60 万吨。</p> <p>4.龙煤双矿东荣一矿安全改造项目。年产原煤 180 万吨。</p> <p>5.东辉煤矿新建项目。建设年产 180 万吨煤矿，建设地点位于二九一农场境内，井田距福利镇 63km，可采储量 1.33 亿吨，建设工期 55.5 个月。</p> |
| 财源中心信息化建设项目         | 通过对县域内煤矿、洗煤厂、加油站、砂石、商混等财源企业的生产销售情况实施远程监管，掌握企业生产经营与销售动态。利用信息化平台归集、整理、分析，企业产量、销量、营收等关键数据，为政府科学决策、税源管控及行业监管提供数据支撑与技术保障。                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 食品产业                | <p>1.支持鸿展延伸产业链，建设玉米发酵上下游配套项目。</p> <p>2.腰屯乡双山村新建玉米存储风干仓项目，新建粮食加工项目。</p> <p>3.太荣村粮食烘干塔建设项目。</p> <p>4.丰乐镇太乐村稻米加工项目。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 农机装备产业              | 永胜村智能农机服务项目。升昌镇永胜村智能农机服务建设，电动智能拖拉机 1404 两台，8 垄智能电控播种机两台，设施农业机器人两台。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

### 第二节 推动新兴产业和未来产业创新育新

抢抓新一轮科技创新和产业变革重大机遇，聚焦有发展优势和潜力的战略性新兴产业领域，培育新质生产力新引擎、新赛道。

（一）加快构建新能源产业体系。优化新能源项目空间布局，加快发展新能源装备制造产业，延伸绿氢、绿甲等绿色能源化工产业链，推动风光氢储一体化发展。坚持新能源电力集

中规模化开发、高电压接网、高水平消纳，积极推动新能源产销一体化、源网荷储一体化、绿电直供等项目建设，着力打造“绿色园区”。统筹风电全生命周期发展，推进退役风电设备固废无害化处置、资源化再生、产业化利用，完善新能源循环经济产业链。到“十五五”末，集贤县新能源装机量达到100万千瓦。

（二）推动医药生物产业规模化、高端化发展。聚焦“生物制造、生物农业、生物医药”三大方向，推动生物化工产业创新发展。支持鸿展集团依托现有燃料乙醇生产能力，积极推动燃料乙醇向化工产品转化，建设下游新的产业链，充分利用乙醇生产的DDGS（酒糟），做优做强饲料产业链。积极拓展玉米淀粉产业链，发展维生素、辅酶Q10、甲钴胺等健康产品产业链；延伸发展肌苷、鸟苷等医药中间体产业链和聚乳酸、尼龙等生物基材料。

（三）积极布局未来产业。积极培育低空经济，促进“低空+电商”“低空+文旅”“低空+安防”等交叉创新发展，形成全域化、多场景的低空经济生态体系。推进低空物流体系建设。统筹规划布局无人机起降点、智能起降柜机等多层次基础设施网络，健全社会资本参与投资运营机制，构建高效协同的低空物流配送体系。推动低空物流商业化运营试点，拓展城乡配送、应急物资转运等应用场景，提升物流流通效率，助力现代物流产业升级。深化低空文旅融合发展。大力培育“低空+

文旅”新业态，重点开发低空观光游览、航空研学、户外体验等特色文旅产品。依托全域低空飞行资源，串联景区景点打造精品低空文旅线路，完善配套服务设施，培育文旅消费新热点，推动文旅产业提质增效。构建低空应急救援保障体系。强化低空技术在应急领域的应用，建立低空应急救援响应机制，将低空飞行全面融入应急救援、医疗急救、事故快处等场景。完善应急救援无人机作业标准，提升紧急转运、现场勘查等处置能力，筑牢公共安全保障防线。推进低空技术赋能城市治理。拓展低空飞行在城市服务领域的应用场景，重点推进公共基础设施巡查、交通疏导、市容环境巡检等智能化作业。培育无人机培训业态，推动校企合作共建实训基地，规范培训标准，抢占无人机技能培训市场，为城市低空服务提供人才支撑。打造智慧农业低空应用示范。推动物联网、大数据、人工智能与农业低空作业深度融合，大力推广无人机植保、播种、施肥等规模化作业模式。实施无人化智慧农场建设工程，打造无人机农业应用“标准化、无人化”示范基地，拓展智慧农业应用场景，赋能农业现代化发展。

| 专栏 2 战略性新兴产业重点建设任务 |                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 新材料                | 1.生态护坡蜂格网项目。建设厂房车间及生产线。<br>1.积极引进风电设备制造、储能电池研发制造等企业。<br>2.中煤集贤风光储氢醇一体化项目。建设风电发电机组集中式风力发电，建设装置能力为 20 万吨/年的绿色甲醇，装置产量为 11.7 万吨/年的绿色甲醇，建设国内首个 3000 标方制氢电解槽中船 718 所年产 30 套智能生产线。<br>3.龙煤双鸭山集贤 200MW 风力发电二期项目。工程建设规模 |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 新能源产业 | <p>20 万千瓦，安装 32 台 6250kW 风力发电机组。</p> <p>4.电解槽装备制造项目。预计年产 2000Nm<sup>3</sup>/h 电解槽 100 套。以推动绿氢产业化为目标，为清洁能源转型提供高效、可靠的制氢解决方案。</p> <p>5.中船科技集贤二期 30 万千瓦风电项目。建设 30 台 10MW 风机及一座 220KV 升压站。</p> <p>6.光伏产业项目。在“十五五”期间陆续建设一批光伏电站。具体包括升昌镇新建设三个小型光伏电站,容量分别为 300kW、333kW、1000kW。太平镇太发村光伏项目，建设 450kW-600kW 的光伏项目及相关配套设施。</p> |
| 医药产业  | <p>1.哈药股份发酵项目。新建发酵、提炼及 6-APA 设备以及厂区配套设施。</p> <p>2.联环药业玉米淀粉深加工项目。计划建设 10 万吨玉米淀粉生产线,利用玉米淀粉经糖化形成的葡萄糖浆生产抗生素中间体、维生素。</p> <p>3.支持发展大豆蛋白、异黄酮、卵磷脂等项目；海王优品医药保健品、提炼汽油柴油沥青石油化工等项目。</p>                                                                                                                                      |

### 第三节 推进现代服务业发展

实施服务业扩能提质行动,推动生产性服务业向“专业化、高端化、数字化”延伸,健全完善批发和零售业、交通运输、仓储和邮政业、租赁和商务服务业、信息技术、金融服务、现代物流等服务。发展旅游康养、养老托育、文化娱乐等,实现生活性服务业向“高品质、多样化、便利化”升级。

(一)培育现代服务业发展新动能。推动创意设计赋能产业发展。强化创新链和产业链、服务链、资金链对接,推动创意设计理念、方法、内容、业态、模式等变革创新创业发展。利用创意设计赋能特色产业、传统产业和优势产业,增强产业柔性生产和需求适配能力。推动金融服务业提质增效。深入实施“千企万户大走访”活动,开展小微企业融资需求摸排,及

时推荐给银行机构精准对接，推进普惠信贷尽职免责制度落地，引导金融机构加大普惠型小微企业贷款投放力度，缩短企业融资链条，解决中间环节过多问题。用好省融资信用征信服务平台作用，推动全品类金融产品上线推广，加快构建功能完整、数据齐备、覆盖广泛的线上融资服务体系，切实降低企业融资成本。推动信息服务业加快发展。坚持开放场景、开放数据，积极吸纳和培育数字服务企业，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧文旅、智慧供暖、智慧社区、智慧出行、智慧商贸等数字服务市场，优化公众数字生活体验，加速生活服务数字消费升级扩面。

（二）促进商贸物流业突破发展。打造区域农产品冷链物流中心。推进农村物流智能化改造，推动四达冷链甩挂物流中心基础设施提档升级。聚焦“南菜北运、北菜南运”，推广农产品田头冷库，建设产地冷链集配中心，建设气调库、冷库、保鲜库、物流配送智慧系统，加快形成产地与销地衔接、首尾“一公里”成链、多级冷链物流节点组网的销地物流配送网络。打造区域对外贸易枢纽。依托四达中俄国际贸易中心，积极构建我省东北地区最大的水产品、果蔬、粮油等集散中心。利用现有场站建设共用场站，打造大宗贸易铁海联运“内陆港”，促进覆盖区域内大宗货物流通，为进出口企业及个人提供一站式办公的铁海联运服务。引导企业积极布局海外仓，扩大特色农副产品进出口规模，提高对俄贸易质效。打造区域保供中心。

依托四达中心，推动应急物资运输中转站建设，加强应急保供物资采购、运输、储备、调拨信息化建设，提高应急物流设施干支衔接和末端送达能力。打造区域物流信息中心，加快信息感知、采集等物流网络技术和装置应用，积极推广应用智能化装备，发展高端标准仓库、智慧立体仓储设施，实现需求、库存和物流信息的实时共享，为基层网点配备智能终端设备、可视化监控系统及自动化分拣设施，引进无人机组装及应用项目，推动物流作业效率提升。着力建设辐射我省东部地区一站式综合信息服务平台。

| 专栏3 现代服务业重点建设任务           |                                                                                            |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 物流园区建设                    | 全力推进远东物流、冷链物流园区、四达保供体系建设项目、深圳滨远南粮北储、物流加工园区建设项目、物流中转站建设项目、供销粮油有限公司粮食物流设施项目、福利镇标准化厂房等项目开工建设。 |
| 集贤县国有粮食仓储项目               | 成立地方国有粮食收储集团购买国资委持有的国有粮库有效资产，建设标准化绿色仓储设施及物流配套设施等，逐步淘汰原有老旧钢结构等仓储设施，实行统一管理运营。                |
| 集贤县货运枢纽项目                 | 依托四达贸易中心和天兴物流园，新建1处物流园区，包含仓储、停车、集散等功能。                                                     |
| 集祥农业投资有限公司项目              | 购置仓储设施设备。购置粮食清选筛、传送机、清粮机、平粮机、制冷控温系统等仓储设施设备。                                                |
| 铁海联运物流港建设                 | 天兴铁海联运物流港合作项目。打造大宗贸易铁海联运“内陆港”。促进覆盖区域内大宗货物流通，为进出口企业及个人提供一站式办公的铁海联运服务。                       |
| 双鸭山远东创投国际物流有限公司电商物流园区建设项目 | 规划占地面积10万平方米，新建仓储库2个，冷库2个，集装箱堆场1个，办公楼1栋，物流信息楼1栋，餐饮酒店综合服务楼1栋，停车场1个。                         |
| 多功能冷库项目建设                 | 搭建保温冷库房，做好分区隔离，安装适配的制冷机组、蒸发器，配备温度控制系统，保障不同存储需求，设装卸平台、货物架，加装通风、照明与监控，配备供电设备，设置温湿度监测记录装置。    |

#### 第四节 建好建强园区载体

按照“统筹规划、优化布局、集群强链、集聚发展”的原则，提升园区专业化、特色化、集约化发展水平。科学制定园区长远发展规划，完善园区配套基础设施，提高生活性服务业配套水平，加大对研发、生产、销售全过程服务机构支持力度，搭建科创、人才、物流各类服务平台。

（一）完善园区配套功能。适度超前建设园区基础设施，承接国内产业转移，引进关联企业，坚持平台建设快于项目招引，统筹用好财政专项资金、债券资金等，不断完善园区配套基础设施，突出高端化发展方向，继续完善水、电、热、气等基础设施，提高生活性服务业配套水平。

（二）引导产业向园区集聚。持续发挥“一区多园”优势，加强信息共享、资源互通、政策联动。进一步明确黑龙江集贤经开区、省级工业园、现代农业产业园、创意设计园、冷链物流园的产业定位，绘制全景式图谱，引导要素资源向园区集聚。承接国内产业转移，引进关联企业。推进区域存量、招商增量项目入驻园区。不断优化“软”“硬”环境，加大对研发、生产、销售全过程服务机构支持力度，实现创新企业“拎包即驻”。

（三）提高园区投资效益。深化开发区管理制度改革，探索企业化管理模式，推行项目化运营，提升化工园区产业承载、要素配置、发展能级。实施“满园工程”，提高园区土地投入

和产出强度。推广“管委会+公司”市场化运营模式，吸引更多的优质企业投资，推进D级园区封闭化管理。搭建科创、人才、物流各类服务平台，提供全生命周期“一站式服务”。

| 专栏4 产业集群重点建设任务 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 煤炭开采及煤化工产业集群项目 | 加快推进东辉煤矿、顺发煤矿项目，持续推动升平煤矿、亿顺煤矿资源整合项目和方川洗煤、龙达煤炭等企业技术创新。加速华本集团闲置资产盘活和改造升级，支持华丰煤化工年产120万吨焦化升级改造项目，稳步提升煤炭产业附加值。                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 农产品加工产业项目      | 依托鸿展生物龙头企业优势，推动玉米深加工向氨基酸、赖氨酸等下游产业延伸。支持企业技术改造、装备升级，提升企业加工转化增值能力，确保主要农产品加工转化率、营业收入实现“双增长”。                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 药生物化工产业集群项目    | 推进嘉之源咪唑烷酮项目投产达效。加大与江苏联环药业、哈药集团等企业对接力度，推动抗生素、青霉素等项目落地。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 集贤县冷链物流产业园项目   | 主要建设2栋常温共配中心共2.85万平方米，2栋多温区冷链供应链中心共3.62万平方米，分别包括低温流通分拣区温度为4℃、冷冻库温度为-18℃—25℃、气调库/冷藏库温度为0℃—8℃、其他温度为常温。2栋综合供应链中心，智慧供应链运营中心，配套辅助用房（充电间、发电机房、泵站等）及其它附属配套设施等。                                                                                                                                                                                                                                     |
| 新能源产业集群项目      | 推进中船、龙煤风电项目并网发电。加快电解水制氢绿色甲醇、1.2GW共享储能等项目建设进度。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 园区基础设施建设项目     | <p>1.集贤经济开发区铁路编组站项目。新建、改造部分。新建1台位机车停留库（带附属间）、改建1层综合房屋、新建库房1座。拆除及新建部分。一是新建到发线与既有1#风雨棚结构存在冲突，需将既有风雨棚拆除后新建。二是新建硬化面及道路，附属建设排水沟及围墙，配套建设电力照明设备设施、建设生活、生产给水排水设施、建设通信信息视频监控等设施。</p> <p>2.集贤经济开发区化工园区固体废弃物综合利用项目。建设五栋建筑物生产车间、管理附属用房、门卫室、动力中心及配套基础设施，建设两条生产标准生产线，并购置相关生产设备及辅助设备。</p> <p>3.集贤经济开发区基础设施建设项目三期。对一期项目进一步完善，主要对升级改造工程沥青混凝土道路、电力管廊工程、污水处理厂截流干管工程、污水处理厂回用水工程、供热（汽）管网工程、气体防护及医疗救助站等进一步建设。</p> |

|  |                                                                                                                                                  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | 4.集贤县集贤经济开发区现代农业产业园项目。建设孵化中心、中央厨房，植物研发中心，标准厂房，附属用房，能源中心，污水处理站，冷藏库，设备库，门卫等。建设项目配套的供水、供电、供暖、排水等设施，包含电锅炉、污水处理设备、太阳能设施、变电设备、冷藏库制冷设备、停车场设备和园区智能信息系统等。 |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 第五节 坚持创新引领

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，以发展新质生产力为着力点，积极探索原始创新和核心技术攻关路径，加强与国内高校、科研院所合作，建设创新平台，推动“产学研用”深度结合。加快科技创新和产业创新融合，推动先进适用科技成果转移转化。

（一）积极培育创新主体。强化企业科技创新主体地位。坚持“企业出题、科研解题、市场阅卷”，建立完善以企业为主体、科技创新与产业创新深度融合的体系化科技攻关模式。推动县域内规上企业与科研院所建立科技创新合作关系，把企业作为院所的成果转化基地、让院所成为企业的研发中心，增强企业创新能力。实施好种业振兴行动，促进县域内企业加强与省农业科学院、东北农业大学、省农垦科学院等大院大所合作，积极建设国家级大豆育种中心；与省农科院共同建设饲草饲料现代农业产业技术协同创新推广体系。引导人才、资金、项目等创新要素向企业集聚。建立健全教育科技人才一体发展机制，拓宽创新型人才引进渠道，促进人才交流、产教融合、科教融汇，激发创新活力。

（二）培育专精特新中小企业。构建专精特新优质企业梯度培育体系，强化服务保障，加大金融、财政、人才等方面支持力度，加快壮大专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业。建立健全中小企业服务体系，加大对优质中小企业服务机构支持力度，增强对中小企业全生命周期服务能力。到“十五五”末，培育4个省级科技型中小企业、5个专精特新企业，4个高新技术企业。

（三）加快推动科技成果转化。高水平推进科技成果转化招商，组织企业开展成果对接活动，支持企业与院所共建科技创新平台，全程参与研发思路设计、小试中试及工业化产业化实验，切实把控科技成果转化主动权。探索产学研协同创新的新模式，规范完善市场化利益分配机制，调动各方加快研发成果转化落地的积极性和主动性。用好科技大市场，进行线上线下科研成果对接活动，推动更多科技成果落地转化。强化金融协同赋能。深化政银企合作，扩大科技创新专项信贷规模，发展科技金融产品，有效满足科技型企业全生命周期融资需求。

（四）深入推进数字集贤建设。加快发展数字经济，深化产业数字化转型赋能，促进数字经济和实体经济融合发展。促进数字技术和现代农业全面融合，综合运用 DeepSeek 等人工智能大模型，拓展人工智能、大数据、低空等技术应用场景。推动大田生产精准化。加强垦地合作，打造智慧农业田间监测系统，推进良田良种良机良法良制与数字化深度融合。利用卫

星遥感、无人机、人工智能、云计算、区块链溯源等技术，实时获取作物长势、水肥利用等信息，结合信息技术和人工智能算法，建立专用模型，实现精准供种、精准施肥、精准管理，提高现代化大农业生产效率。打造数字城市，建设一体化指挥中心，整合交通、安防、应急系统。加快新建 5G 基站、充电桩建设，推广智能水电表、独居老人监护等系统。大力推广新能源公交车、出租车，倡导绿色出行。加快推动城市建筑、道路桥梁、园林绿地、地下管廊、水利水务、燃气热力、环境卫生等公共设施数字化改造、智能化运营。加快数字政府建设，提供高效优质的公共服务，从速从实化解政务服务热线、群众信访、网络舆情等反映的突出问题，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

## 第四章 加快农业农村现代化，绘就乡村全面振兴新图景

坚持农业农村优先发展，以发展现代化大农业为主攻方向，统筹推进“四个农业”“五化”建设，持续提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，推动农业增效益、农村增活力、农民增收。

### 第一节 当好国家粮食安全“压舱石”

（一）巩固提升粮食综合生产能力。深入推进农作单产提升行动，统筹产量产能、生产生态、增产增收，深入实施新一轮千万吨粮食增产计划，深入推进良田、良种、良机、良法、良制“五良”系统融合，挖掘地、种、肥、药全要素，耕、种、管、收全环节等增产潜力。加强高产高效技术集成组装推广应用。集中连片、系统推广大垄密植、水肥一体化、大豆种子规范科学包衣等关键增产技术，创建一批千亩示范方、万亩高产片。推进农业机械化发展。充分利用农机报废更新补贴等政策，加快智能农机装备更新进程。培育壮大农机服务组织，开展农机社会化服务。建设智慧农机示范基地，配套建设“宜机化”设施，推广应用自动（辅助）驾驶系统，坚持农机农艺融合、机械化与信息化融合。到“十五五”末，新增100马力以上拖拉机500台（套），节水灌溉等绿色技术覆盖率提高30%。农作物综合机械化率达99.5%以上。确保全县粮食种植面积稳定在225万亩以上，粮食综合产能达到24.41亿斤，比2025年

提升 14.49%以上，为保障国家粮食安全作出新贡献。

（二）全面加强黑土地保护。稳定粮食播种面积。采取工程、农艺、生物等综合措施，提升黑土地保护利用水平，坚决防止黑土地数量减少。严格耕地总量管控和“以补定占”，坚持“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田、占黑土补黑土”要求，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。强化“人防+技防”，充分运用技术手段，预防和打击盗采非法贩卖黑土行为。保护耕地质量。深入落实“藏粮于地”战略，坚持生态优先、用养结合，用好养好黑土地，推广保护性耕作模式，加大耕地轮作休耕力度，采取工程、农艺、生物等多种措施，增加土壤有机质含量。因地制宜推广秸秆还田，推行保护性耕作、施用有机肥、深松整地、肥沃耕层构建等技术措施增肥地力。持续推进畜禽粪污综合利用，大力实施有机肥还田，推进种养循环发展。到“十五五”末，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。高水平推进高标准农田建设。严把项目建设“六关”，以“一平、两通、三提升”为基本标准，紧紧围绕提升粮食产能，把资金投向、建设重点聚焦到田内，统筹推进高标准农田建设、侵蚀沟治理和农田防护林建设一体化提升。重点完善农田灌溉设施，加强高标准农田建设任务与灌区骨干工程衔接，建成旱涝保收、稳产高产的现代化良田。到“十五五”末，新建高标准农田 80.12 万亩，累计建成面积达 175.85 万亩。

| 专栏 5 当好国家粮食安全“压舱石”重点建设任务 |                                                                                                                                                                           |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国有农场良种展示评价基地项目           | 建设厂房、办公及员工宿舍、实验室、围墙、打井、田间道路硬化。                                                                                                                                            |
| 智慧农机示范基地                 | 建设农机智慧平台，建设 60 亩智慧农机示范基地场地，配备大马力拖拉机 80 台，大型收割机 15 台，大型耕整地机械 20 台，高性能免耕播种机 20 台，无人机 10 台。                                                                                  |
| 农机装备产业                   | 计划为胜利村配置机械设备 8 台，长征村配置机械设备 2 台，高丰村配置机械设备 20 台，安邦村配置机械设备 7 台，庆丰村配置机械设备 2 台，东升村配置机械设备 2 台，升昌镇永胜村配置机械设备 6 台。                                                                 |
| 高标准农田建设                  | 计划每年新建 11 万亩，提质改造 4 万亩，累计新建和提质改造 80.12 万亩。重点包括：田块整治工程、灌溉排水工程、田间道路工程、土壤改良工程、农田输配电工程、农田防护与生态环境保护、农田地力提升工程等。                                                                 |
| 黑龙江二九一农场高标准农田建设项目        | 2027 年—2030 年共计划建设高标准农田 10.1 万亩，改造高标准农田 3 万亩。其中，2027 年建设高标准农田 3.2 万亩，改造高标准农田 1 万亩；2028 年建设高标准农田 1.4 万亩，改造高标准农田 1 万亩；2029 年建设高标准农田 2.5 万亩，改造高标准农田 1 万亩；2030 年建设高标准农田 3 万亩。 |
| 笔架山农场高标准农田建设项目           | 2027 年改造提升高标准农田 0.6 万亩，2028 年建设高标准农田 1.45 万亩，2029 年建设高标准农田 3.09 万亩，2030 年建设高标准农田 3.84 万亩。                                                                                 |
| 笔架山农场农田改良项目              | 水肥一体化改造。                                                                                                                                                                  |
| 补充耕地项目                   | 1.计划通过立项补充耕地项目新增耕地 118.4 公顷。<br>2.“十五五”期间拟选定一个乡镇开展全域土地综合整治项目。<br>3.补充耕地项目。预计收购补充耕地 181.64 公顷。<br>4.集贤县全域土地综合整治项目。现已测量 764 公顷，经相关部门核实后预计补充耕地 350 公顷，与农业产业项目相结合方式。          |
| 集贤县土壤检测化验室建设项目           | 改造 200 平方米化验室，购买土壤肥料检测仪器设备。                                                                                                                                               |

## 第二节 加快建设现代化大农业

推动“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”提档升级，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提高现代化大农业生产效率。

(一)发展科技农业。以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。促进数字技术和现代农业全面融合，综合运用 DeepSeek 等人工智能大模型，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。加快建设集贤县数字农业创新中心，通过加强基础设施建设完成数字农业智慧节水灌溉系统、棚室管理系统、智能长势监测评估系统、苗情灾情监测检测站、水稻稻瘟病和玉米大斑病监测预警系统等提档升级。推动大田生产精准化。打造智慧农业田间监测系统，基本实现农作物种植信息管理、长势状况监测、气象监测预警、土壤墒情监测、重大农业灾害预警评估及应急管理。推进良田良种良机良法良制与数字化深度融合。利用卫星遥感、无人机、人工智能、云计算、区块链溯源等技术，实时获取作物长势、水肥利用等信息，结合信息技术和人工智能算法，建立专用模型，实现精准供种、精准施肥、精准管理，提高现代化大农业生产效率。推进畜禽养殖智慧化。推广应用智慧牧场管理系统，实现分群管理、精准饲喂，降低人工成本。应用远程监控等设备，实现畜禽生长远程监控与异常行为及体征状态自动监测。应用疾病诊断与防控设备，实现疫病主动防控与生物安全管理。推进农产品质量监管数字化。构建“网格化监管+数字化追溯”农产品质量安全监管和全域治理体系，形成农产品质量安全数字化预警、智慧化管理模式，农产品可追溯管理面积覆盖全县。推进农业农村服务数字化。加快打造农业低空经济产业，积极发展

固定翼、无人机等航化作业，实现病虫害统防统治。对接应用农业农村部“农事直通”等移动端窗口，丰富拓展为农服务数字化应用。强农业社会化服务、新型经营主体服务等系统的建设应用。

（二）发展绿色农业。构建绿色发展长效机制，加强农业资源集约利用、投入品减量增效、废弃物资源化利用、产业绿色低碳转型，提升农业绿色发展水平。推进农业投入品减量使用。实施化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥、绿色防控技术，减少化肥农药使用量。到“十五五”末，化肥农药使用量年均减少3%。推进农业废弃物资源化利用。扶持秸秆还田、秸秆饲料化、秸秆能源化等项目建设。鼓励发展种养循环农业，大力推进畜禽散养户粪污治理，推动就地就近科学还田。深入开展绿色种养循环农业试点，培育一批种养结合型生态农场。到“十五五”末，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。健全农业生态保护制度。全面推行农业用水总量控制和定额管理，开展地下水超采综合治理，深入推进农业水价综合改革，发展节水农业。到“十五五”末，推广节能型农机装备500台（套）。扩大绿色农产品生产规模。推进农业全域化、全环节、全链条的绿色化，开展绿色食品（原料）标准化生产基地和有机农产品基地建设，到“十五五”末，绿色有机食品认证面积达到100万亩。

（三）发展品牌农业。构建“网格化监管+数字化追溯”

的农产品质量安全监管和全域治理体系，推动农产品可追溯管理。大力发展定制农业，强化农业品牌建设，扎实推进“三品一标”建设，争取更多农产品入选“黑土优品”。大力发展定制农业。充分挖掘鲜食玉米等优势特色品类定制潜力，打造“一强多精”的定制农业发展格局。完善农村金融服务体系。引导大型商业银行下沉服务重心，深化农村信用社改革，探索扩大“大数据+信贷”规模，实现整村授信、整村担保。规划建设农产品加工园区，完善基础设施，吸引农产品加工企业入驻，发展粮食、畜禽、果蔬等农产品加工业。到“十五五”末，农产品加工转化率 85%以上。

（四）构建多元化食物供给体系。树立和践行大食物观，全方位多途径开发食物资源，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物并举的多元化食物供给体系。加快发展现代畜牧业。实施“稳猪、强禽、扩牛羊”战略，突出“强优势、补短板、延链条”的整体布局，实现畜牧业高质量发展。扶持发展智慧化、绿色化、标准化规模养殖，做大生猪、大鹅和特色养殖业。重点培育大型生猪规模养殖场、千头肉牛规模养殖场。通过政策扶持+技术升级强化大鹅产业规模化养殖集群建设；配套建设冷水鱼苗种繁育中心和冬季渔业开发体系，到 2030 年，年生猪出栏 19.87 万头、肉牛 2.01 万头、家禽 1350 万只，渔业产量 0.44 万吨，力争畜牧业产值占农业总产值比重超过 30%，打造畜牧强县。加快发展高端特色食品产业。立足保障

食品安全、提升食品供给水平，依托“土特产”资源禀赋，发展山特农特食品产业。推动鲜食玉米全产业链发展，努力抢占高端市场。积极发展道地药材产业，扩大刺五加、黄芪、五味子等中草药种植面积。2030 年，实现蔬菜食用菌种植 1.4 万亩、年产量 2.8 万吨，鲜食玉米种植 3.5 万亩、年产量 3.15 万吨。中草药在田面积达到 0.7 万亩。

| 专栏 6 现代化大农业重点建设任务 |                                                                                 |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 大力发展绿色农业          | 畜禽散养户粪污治理项目。建设村级粪污收集点。为生猪散户建设堆肥储粪场、液体综合利用设施、配套固液分离机。为养牛散户建设堆肥储粪场及液体综合利用设施。      |
|                   | 太洪村有机肥厂项目。建设有机肥厂厂房，利用牲畜粪便作为原料年产 1000 吨。                                         |
|                   | 检测站设备改造更新项目：升级改造实验室设备，更换气相色谱仪、液相色谱仪和原子吸收分光光度计等仪器，用于检测农药残留和重金属超标问题，提高集贤县农产品安全水平。 |
|                   | 配肥站建设项目。购买配肥设备，对肥料进行掺混。                                                         |
| 积极打造多元化食物供给体系     | 畜禽养殖项目。加快推进永胜高端肉牛项目，持续跟进清真屠宰项目。                                                 |
|                   | 国有农场优良种猪生产繁育项目。建设厂房、办公及员工宿舍、饲料车间、化粪池及储粪棚、打井、道路硬化、围墙、架电用电线杆及配套。                  |
|                   | 药材种植项目。林草局下属林场林下种植刺五加，包括：清林、清理物堆积、栽植、采购苗木、幼林抚育、围栏、水泥柱、大门、修路等。                   |
|                   | 林下经济项目。以林下经济的种植、养殖以及加工销售为经营范围，获取收益。                                             |
|                   | 国营农场寒地小龙虾繁殖项目。建设繁育小龙虾苗暖棚，建设实验室，购置设备。                                            |
|                   | 丰乐镇柞蚕养殖基地。集蚕种研究所、蚕种车间、加温室等为一体的柞蚕养殖基地。                                           |
|                   | 大鹅深加工项目。建设大鹅屠宰、羽绒加工、胴体深加工及即食食品、预制菜等产业车间。                                        |
| 加快发展农业新质生产力       | 数字农业创新中心建设项目。主要建设内容包括基础设施建设和系统平台建设，基础设施主要有数字农业智慧节水灌溉系统、棚室管                      |

|          |                                                                                                                                                                                                                   |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 粮食加工重点项目 | 理系统、智能长势监测评估系统、田间小气候实时监测系统、苗情墒情肥力灾情监测检测站、物联网自动虫情信息监测点、水稻稻瘟病和玉米大斑病监测预警系统等；系统平台建设主要有耕地质量智慧监管平台、农田监测数据信息管理数据库、黑土地保护利用与安全产能评估数字模型平台、重大农业灾害预警评估及应急管理平台、乡村振兴综合管理平台、智能农机管理调度平台、资源整合平台、农业生产者补贴、轮作补贴等各项补贴监测平台、村级财务公开管理平台等。 |
|          | 集贤县现代农事综合服务中心建设项目。主要建设内容包括，基础服务：农资供应服务、农机综合服务、烘干仓储服务、动物疾病防治和良种繁育服务；增值延伸服务：金融与信用服务、产销对接服务、综合配套服务。                                                                                                                  |
|          | 二九一农场高端装备万亩示范区项目。购置无人驾驶拖拉机、无人驾驶收割机、激光除草机等无人农机装备；购置智能驾驶舱、作物生长模型等平台；固定翼无人机、智能灌溉系统、水肥一体化等智能管控终端；田间表型机器人、视频监控系统、孢子捕捉仪等智能物联网设备等高端农机设备等。                                                                                |
|          | 集贤县智慧水利平台建设规划项目。建设内容包括：信息化基础设施建设、数字孪生平台、集贤县智慧水利平台、智慧水利数字看板、水利一张图、水资源管理、智慧河湖长制及河湖管理、重点河段 360°环视全景等。                                                                                                                |
|          | 水稻全产业链农业科技产业园。建设全自动米业加工生产设备，稻壳提取纳米级二氧化硅生产设备，植物源二氧化硅生产土壤改良剂及植物源硅肥生产加工及配套办公楼、研发楼、食堂及员工宿舍等。                                                                                                                          |
|          | 丰乐镇太乐村稻米加工厂。依托太乐村原老年公寓，打造稻米加工厂。                                                                                                                                                                                   |
|          | 新建粮食加工项目。在腰屯乡建设粮食加工厂一处。                                                                                                                                                                                           |
|          | 黑龙江裕品米业有限公司。在原有糙米生产线的基础上改造成糯米生产线。新增糯米生产线、自动化包装线、电动叉车及辅助设施等设备设施。                                                                                                                                                   |
|          | 玉米存储风干仓项目。腰屯乡双山村内建设风干仓。                                                                                                                                                                                           |
|          | 北大荒集团黑龙江二九一农场烘干塔建设项目。                                                                                                                                                                                             |
|          | 利用精神小学闲置空地建设粮食风干仓。配备设施，周边预留运输通道及粮食临时堆放区，新建晒场、仓储、地秤等设施，降低粮食烘干成本。建成后由村集体自营，提升村集体收入。                                                                                                                                 |
|          | 福利镇东发村粮食产后烘干仓储一体化项目。建设内容包括：水泥路面硬化、风干设备及输送机安装、厂房建设。                                                                                                                                                                |

### 第三节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，着力提升乡村建设水平。培育乡村特色产业，推动农业一二三产深度融合，构建完善现代化大农业供应链、产业链、创新链，持续拓宽农民增收渠道，创造乡村优质生活空间，提升乡村治理水平，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

（一）推动农业一二三产融合发展。不断提升现代农业质量效益和竞争力。推动农业结构优化，深化农业供给侧结构性改革，大力推广专用品种种植。扩大绿色有机农产品供给规模。推动产业链条延伸。推进农产品加工业高质量发展，统筹发展农产品保鲜储藏、运输销售等配套产业，不断提升产业链和价值链。大力发展农村生产性服务业。培育壮大农业信息、农机作业、废弃物循环利用等农业社会化服务主体，为发展现代化大农业提供支撑。发展新型农业经营主体，规范提升农民合作社，鼓励发展农民专业合作社联合社，增强合作社市场竞争力。扶持壮大家庭农场，引导其向规模化、标准化、专业化方向发展。到“十五五”末，新增农民专业合作社100家以上、家庭农场120家以上。培育壮大农业产业化龙头企业，鼓励支持现有龙头企业扩大规模、提升档次，引进培育一批带动力强、辐射面广的大型龙头企业，发展农产品精深加工，延长产业链，提高附加值。到“十五五”末，新增市级以上龙头企业不少于2家。

（二）扎实开展乡村建设行动。推动基础设施向农村延伸。提高路网通达水平，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，深化推进“四好农村路”建设，加快城乡交通一体化高质量发展。强化供水安全保障，因地制宜推进城乡供水一体化、集中供水规模化发展，实施小型供水工程规范化建设和改造，加强中小型水源保障工程建设，实施水质提升行动。优化能源供给，巩固提升农村电网，发展清洁能源，因地制宜推进农村厕所革命。分类开展生活污水治理，基本消除较大面积黑臭水体。提高生活垃圾治理水平，推进源头分类减量，就地就近处理和资源化利用，完善收运处置，提升有毒有害垃圾处置能力。

（三）加强农村基层党组织建设。以社会主义核心价值观为引领，加强文明培育、文明实践、文明创建工作。依托新时代文明实践阵地，深入开展理想信念教育，大力培育和践行社会主义核心价值观。做好普法、科普工作，反对封建迷信，持续推进移风易俗，整治高额彩礼、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风推进乡风文明建设，提升农村文明程度，建设美丽乡村。

（四）提升乡村治理水平。加强农村基层党组织建设。选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，全面培训提高乡镇、村班子领导乡村全面振兴能力。发挥农村党员先锋模范作用，推动农村党员进县级党校轮训，常态化整

顿软弱涣散村党组织，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。加强党风廉政建设，完善党务、村务、财务公开制度，加强农村集体经济组织审计监督。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度，推动治理重心向基层下移、干部力量向基层充实，推动资源、服务、管理向基层下沉，切实提升乡村治理效能。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，落实“四议两公开”制度；深化法治乡村建设，加强法律顾问和法律援助工作；发挥好村规民约作用。创新治理方式，推动数字赋能乡村治理，创新村民协商议事形式。完善农村社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推进和谐邻里建设。加强农村宗教活动常态化管理，全面防范打击农村邪教违法犯罪活动，持续开展反邪教拒毒防毒宣传教育、赌博违法犯罪专项整治，常态化开展扫黑除恶，打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

（五）持续巩固拓展脱贫攻坚成果。保持帮扶政策总体稳定，推动产业发展、技能提升、就业转移，强化补贴、保险等政策支持，增加农民收入。构建常态化防止返贫监测和帮扶机制，做到“早发现、早干预、早帮扶”，对缺乏劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，完善相关社会救助政策。通过以工代赈倾斜支持农村中小型公益性与产业配套基础设施建设，优先吸纳脱贫人口、防返贫监测对象等群体就近务工，

以“赈”促收、扶志扶智。完善农村社会保障和救助制度，注重激发内生动力，加强社会救助兜底保障，坚决守住不发生规模性返贫底线。不断提升经营性资产后续管护水平，按照巩固、升级、盘活、调整原则，分类推进帮扶产业提质增效，加强帮扶产业项目运营管理，推进帮扶产业高质量发展，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系，确保项目长效发挥联农带农作用。大力发展特色产业，推进消费帮扶，完善脱贫群众参与产业发展和分享收益机制。

| 专栏 7 宜居宜业和美乡村重点建设任务        |                                                                                                                            |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 农村公益事业项目                   | 福利镇长征村、双丰村、红联村、东兴村道路硬化及边沟：水泥路 9.95 公里、路边沟硬化 8500 米。                                                                        |
| 农村供水保障项目                   | 完成兴安乡、丰乐镇、太平镇、腰屯乡、升昌镇五处标准化规模化集中供水工程，确保水质安全。                                                                                |
| 福利镇自来水管网改造项目               | 对镇内 15 个行政村自来水主干管网进行更新、改造，完善配套设施。                                                                                          |
| 升昌镇规模化供水工程                 | 选取水源地，建设供水办公楼一栋，泵站一座，13 个村屯供水管网。                                                                                           |
| “五好两宜”和美乡村项目               | 集贤县“五好两宜”项目将致力于打造集贤镇、永安乡、安邦河国家湿地公园进行农村人居环境提升、壮大村集体经济、提升农村基础设施建设进而推进集贤县全面提升发展。                                              |
| 黑龙江省双鸭山市集贤县 2026 年和美乡村建设项目 | 改造水泥混凝土道路长 65550 米，道路宽度 3.5 米，面积 229425 平方米。新建石砌边沟 36400 米。                                                                |
| 兴安乡基础设施建设项目                | 拟对兴安乡下辖行政村开展硬化路面、石砌边沟、路灯、文化广场基础设施建设项目，拟对未实现整村硬化路面建设的村屯，新建水泥路面，实现硬化路面全覆盖。                                                   |
| 集贤县集贤镇基础设施建设项目提升项目         | 七一村、五一村、红光村、中兴村、山河村、德祥村、山东村、务正村、顺发村、永富村、双胜村、城新村、福厚村、永发村、黎明村、同意村、丰收村、洪仁村、兆林村、德胜村，项目包括以上村屯新建村屯水泥硬化路面，村内石砌边沟，亮化路灯，村屯绿化，铁栅栏围栏。 |
| 双鸭山市集贤县 2026 年农村环境整治资金项目   | 本项目治理区域为双鸭山市集贤县集贤镇，治理范围覆盖集贤镇全部 23 个行政村（33 个自然村屯）。治理内容包括集贤镇                                                                 |

|                   |                                                                                                                                                                             |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | 农村生活污水治理、农村生活垃圾治理和农村黑臭水体整治。                                                                                                                                                 |
| 永安乡乡村振兴基础设施建设项目   | 硬化村内路面 10.7 公里（永明村 2.4 公里，洪胜村 2.3 公里，兴富村 4 公里，北安村 2 公里），实施村内亮化工程，新修路灯 50 盏（兴富村兴盛屯）                                                                                          |
| 乡村振兴基础设施建设项目三期    | 乡村道路基础设施及配套项目，共涉及 5 个乡镇、12 个村屯及良种场、果树示范场。包括新建道路硬化、边沟改造、沥青路面罩面、建设路灯；<br>废弃矿山生态修复项目；包括土地整理项目、仓储保鲜冷链物流设施建设项目、黎明中学畜牧养殖项目、东荣村养牛场项目、丰乐镇养殖畜禽粪污资源化利用处理中心年产 10 万吨颗粒肥生产线项目、固废制砖厂建设项目。 |
| 彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目 | 特色产业类项目 6 个、农村人居环境整治类项目 2 个，公益性基础设施项目 3 个。                                                                                                                                  |
| 农村道路提升改造          | 升昌镇 7 个村 54 公里（双侧 108000 延长米）双侧石砌路边沟建设。丰乐林场新建基础设施项目                                                                                                                         |

#### 第四节 落实强农惠农富农政策

落实价格、补贴、保险等政策，加强粮食购销和储备管理，落实主产区利益补偿制度，调动农民和基层积极性。落实玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴、耕地地力保护补贴等政策，以及高油大豆相关支持政策。把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为深化农村土地制度改革的首要出发点和落脚点，坚持守正创新，保持历史耐心，守住改革底线。稳定农村土地承包关系。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全延包配套制度，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。稳妥推进农村宅基地制度改革。加快房地一体宅基地确权登记颁证。探索宅基地使用权自愿有偿退出办法。完善土地经营权流转体系。推动土地流转和适度规模经营，健全土地流转管理服务制度，建立农村产权交易平台“大数据仓”，

发挥市场价格发现作用，保障流转价格稳定。深化农村集体产权制度改革。抓好集体“三资”管理，健全和完善农村集体资产监督管理服务体系，赋予农民更加充分的财产权益。

## 第五章 持续畅通经济循环，激发消费潜能和有效投资

强大的国内市场是中国式现代化的战略依托，统筹好“总供给”和“总需求”的关系，进一步发挥投资“主引擎”作用和消费基础性作用，推动扩大内需和深化供给侧结构性改革相结合、惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人相结合，增强参与国内大循环内生动力和可靠性，确保经济发展当前有活力、未来有潜力。

### 第一节 加大招商引资力度

（一）聚焦产业链精准招商。坚持把招商引资作为稳增长、调结构、增动力的重要抓手，系统梳理资源优势、产业优势、交通优势、生态优势等区位优势，高质量编制完善产业招商图谱。加大“走出去”“请进来”力度，坚持招大引强、招新引优、招链引群，着力引进产业链头部企业和配套企业，对接“六强企业”“三高企业”，加力招引制造业单项冠军、隐形冠军、专精特新“小巨人”企业，主招产业链缺失环节、短板环节、核心技术、配套产品，促进完善产业链条，促进优势产业集链成群突出龙头企业引领带动作用。依托“一区多园”的优势，加强信息共享、资源互通、政策联动，形成全县一盘棋抓招商的强大合力。

（二）优化招商方式。强化专业化招商，加快推进“管委会+公司”改革，建立市场化、专业化招商机构，强化公司化

招商模式，提高专业化精细化招商水平。有效传承乡贤招商、以商招商，产业链招商。靶向引进园区主导产业龙头企业和配套企业，增强园区内生动力。强化平台招商，充分利用哈洽会、跨国公司龙江行等全省主场展会平台开展招商，搭建招商对接平台，在重点投资来源地组织专业化招商引资活动。强化科技成果招商，积极主动对接大院大所，及时将科技创新成果就地应用到具体产业和产业链上，招引一批高新技术企业落地。强化资本招商，用好省市级产业引导基金，“以投促引”“招投联动”“投孵结合”，提高基金专业化市场化运作水平，形成“资本+产业”“链主+基金”投资合力。

（三）强化惠企政策精准推送和兑现。及时在政府门户网站、政务服务网和 APP 发布涉及市场主体生产经营活动的政策文件、规范性文件，根据“立改废释”情况进行动态调整。优化惠企政策制定、发布、推送、兑现、效果反馈全过程工作体系，充分释放惠企政策红利。全面梳理、编制和公布涉企政策清单和“免申即享”政策清单，利用大数据、区块链等现代化技术为政策和企业画像，实现惠企政策精准适配。建立政策有效性的评价反馈制度，从政策兑现数量、政策引导效果、广泛性等评价政策执行有效性，提升政策制定和执行水平。

（四）强化要素保障。推动土地资源高效集约利用，降低用地成本。建立水电气热网联合报装集成协同主动服务机制，降低用能成本。创新信贷模式、融资产品和服务，加快首贷续

贷增量扩面，着力解决中小微企业融资难融资贵问题。完善产业项目引导资金政策，筹设创业投资等产业基金。落实一次性扩岗补助等援企稳岗政策，降低用工成本。实施大规模技能提升培训行动，推动“政校企”技能人才联合培养。实施物流降本提质增效专项行动，降低物流成本。

（五）构建亲清政商关系。树牢主动服务企业意识，在帮助企业“解难题、助把力”上下功夫求实效。深化服务企业效能提升年活动，加强领导干部包联企业工作，加大“政商沙龙”等工作力度，完善政企常态化沟通机制，坚持“有事上门、无事不扰”，构建“亲而有度，清而有为”的政商关系。

## 第二节 加快释放内需潜力

（一）努力提升居民收入水平。统筹促就业、增收入、稳预期。健全最低工资标准调整机制，促进工资性收入合理增长。拓宽基层就业岗位，提高群众工资性收入，实现居民人均可支配收入实际增长和经济增长基本同步。增强居民消费能力，合理提高公共服务支出占财政支出比重，同时强化消费者权益保护。

（二）落实鼓励消费政策。全面落实生育养育、医疗养老、重点群体等各类保障政策，着力化解消费者后顾之忧，推动形成居民“想消费、敢消费、能消费”的社会氛围。完善促进消费机制，抢抓国家加力扩围“两新”机遇，实施好消费品以旧换新、设备更新改造等政策，引导居民扩大家用汽车、养老育

幼、教育培训、文化旅游、家居家装、电子产品、健康医疗等重点领域消费，为县域经济高质量发展注入强劲内生动力。

（三）拓宽消费新场景。提振传统消费。抓好城市商业提质，推进传统商圈设施改造和业态升级，完善餐饮、游乐、亲子、停车等服务设施，鼓励各大商场适当延长营业时间，焕发线下消费新的生机与活力。大力引进集购物、休闲、娱乐于一体的综合性商贸综合体落户集贤，提升城区商业能级。培育消费新场景。打造商旅文体健融合发展的商业综合体，推动县域核心商圈智慧化改造，引入数字化管理系统与智能消费场景。发展智慧商超、智慧餐厅等新业态，持续创新消费供给。以“一店一早、一菜一修、一老一小”为抓手，补齐社区商业服务短板，打造便捷、高效、温馨的社区消费场景。推动数字消费。大力发展电商经济，创新多元化消费场景，大力发展直播带货、社交电商等新模式。围绕 AI+文旅、+农业、+实体打造电商直播基地、“村播学院”，持续创新消费供给，扩大 AI 数字直播基地影响力。深化“数商兴农”，发展农特产品网络品牌，培育一批“小而美”的农村电商特色品牌。激活银发经济新动能，有序发展医养结合机构，丰富服务模式与业态，探索旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域。突出医疗、生态优势，打造一批集医养结合、生态养生、康复保健、文体休闲于一体的健康养老综合体，建设康养旅游基地加快发展社区生活服务，促进家政服务提质扩容，大力发展物业、保洁、看护

等生活服务业新业态。

(四)优化消费环境。以维护消费者合法权益为核心抓手,全面优化消费市场环境。强化经营者主体责任,引导市场主体践行诚信经营理念,推动线下无理由退货承诺扩面提质,培育一批放心消费示范单位。通过全链条权益保障举措,营造安全放心、公平公正的消费环境,提振消费信心,激发消费市场内生动力。

### 第三节 持续扩大有效投资

优化政府投资结构,主动适应人口结构变化和流动趋势,提高民生类政府投资比重,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资,探索编制全口径政府投资计划,强化政府投资全过程管理。深化审批制度改革,建立健全项目生成机制,提升项目全周期管理水平。推动政府投资带动社会投资,促进国有企业扩大有效投资,完善民营企业参与重大项目投资长效机制,激发全社会投资活力。坚持“资金和要素跟着项目走”,全力保障项目投产达效。加快履行审批手续,对重大项目可开辟绿色通道,开展部门会商,协调解决堵点难点问题,加快开工前手续办理。引导民间资本参与项目建设,搭建政银企对接平台,与金融机构开展常态化对接,多渠道落实建设资金来源,提高项目成熟度,推动项目早开工、早形成实物工作量。进一步做好项目储备。围绕冰雪、数字、文创和生物四大领域,聚焦城镇供气、

供水等市政基础设施领域，紧盯教育、医疗、“一老一小”等民生领域，谋划储备一批大项目、好项目。

#### 第四节 融入全国统一大市场

全面实施市场准入负面清单制度，着力清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各类规定做法，破除隐性壁垒，营造公平竞争的市场环境，为加快高质量振兴发展提供有力支撑。全面完善产权保护制度，健全涉产权纠纷案件行政执法与刑事司法双向衔接机制，规范案件移交、信息共享、联合执法等程序，打造快速审查、确权、维权等为一体的产权服务体系，依法保护企业产权及企业家人身财产安全。严格执行“全国一张清单”管理模式，严禁自行发布具有市场准入性质的负面清单，做好违背市场准入负面清单案例归集和通报，切实维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性。深入推进公平竞争审查制度，健全强化反垄断、公平竞争政策实施机制，持续做好现行政策措施的定期评估，对妨碍全国统一大市场建设的措施进行动态清理。

## 第六章 进一步全面深化改革，为高质量发展注入澎湃动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，扎实推进重点领域改革，以改革促发展、惠民生、增动能，推动高质量发展行稳致远

### 第一节 激活经营主体发展动能

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推进国有企业战略性重组和专业化整合，增强国有企业核心竞争力。吸引中央企业在集贤投资，争取国家重大生产力布局落地。促进民营经济高质量发展，全面落实民营经济促进法和市场准入负面清单制度。实施市场主体培育工程，加强民营企业队伍建设，推动“专精特新”企业稳步增长。深入落实小微企业融资协调工作机制，创新融资产品，提供专业化财务指导服务，提升融资便利性和金融供给效率。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。加力解决拖欠民营企业账款问题。

### 第二节 打造一流营商环境

以“智慧赋能、改革破题、服务提质、环境争优”为核心，锚定营商环境高质量发展目标，将数字化转型与政府服务改革深度融合，以问题为导向，以创新为动力，推动营商环境建设

从“政策供给”向“需求响应”转变，为集贤县经济社会发展注入强劲动力。加强行政执法监督。推进严格规范公正文明执法。深入推进政府职能转变，完善权责清单、市场准入负面清单等制度机制，提升政府监管效能，进一步规范政府行政行为。深入开展法治政府建设全面督察，实现法治督察全覆盖。持续优化涉企市场环境。聚焦“标准化”，在市场准入、要素获取、招标投标等方面加力破除公平竞争隐性壁垒。促进政府采购和招投标公平竞争。推行公共设施保障主动集成服务，便利企业获得经营场所，降低企业用能、用地成本。持续优化涉企金融环境。创新融资产品和服务，加大中小微企业首贷、续贷投放力度，推动政银企对接，完善融资对接闭环管理机制。持续优化涉企法治环境。完善营商环境法规制度体系。聚焦“协同化”，严格规范涉企行政执法，推进落实包容审慎监管执法“四张清单”制度，对多头执法、重复检查等行为进行预警监督，推动更多领域“综合查一次”。提升公共法律服务质效，为企业提供全天候法律咨询。抓实领导干部包联服务企业。进一步完善企业发展全要素保障。完善政企常态化沟通机制，构建“亲而有度，清而有为”政商关系。加强智慧政府建设。聚焦“智慧化”，推动互联网加政务服务深度渗透，实现从“线下跑”向“网上办”，从“人工办”向“智能办”转变，提升政府服务效率与便捷度。建设无人政务超市，配置24小时便民自助柜、互联网无人律师等设备，依托信用等前端信息，打造“信用+

视频办”服务模式。配合省级完善一体化政务服务平台，落实“AI 智能导办”“无感审批”等创新场景。实现高频事项“就近办”“掌上办”。到 2030 年，全力打造标准统一、智慧便利、协同联动，线上线下深度融合的政务服务体系。提升 12345 热线接办质效，确保接通率 100%、办结率 100%。

| 专栏 8 打造一流营商环境重点建设任务 |                                                                            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 政务大厅项目              | 智慧政务服务大厅升级项目。建设“无人政务超市”，配置 24 小时便民自助柜、互联网无人律所等设备。                          |
|                     | 北大荒集团黑龙江二九一农场有限公司政务大厅移交后“两供两治一业”办公室项目。包括室内装饰、室外装饰、屋面、外墙保温、消防设施。            |
| 智慧监管                | 1.北大荒集团黑龙江二九一农场有限公司监控项目。监控 850 个及配套设施等。<br>2.“智慧监管+”云平台。<br>3.产品检验和计量检定中心。 |

第三节 落实要素市场化配置体制机制

促进各类要素资源高效配置，健全建设用地市场，提高土地要素配置精准性和利用率。完善统一规范的人力资源市场体系，破除影响劳动力的体制机制障碍。支持企业用好资本市场、技术市场。落实并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。加强资源资产管理。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第四节 提升经济治理效能

强化发展规划战略导向作用，落实更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强政策取向一致性，强化政

策实施效果评价，实施高质量发展综合绩效考核。深化公用事业价格改革，落实公共服务收费政策。健全现代预算制度，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，落实过紧日子长效机制，推动降本增效。推进财政体制改革，优化收入分配机制。实施政府债务风险防控长效机制，增强财政可持续性。强化金融监管服务，引导金融机构加大对重点领域的信贷投放。

## 第七章 扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

立足县域交通区位优势，统筹贸易、投资、通道、平台建设，全面提升对外开放能级，以高水平开放推动高质量发展。

### 第一节 坚持扩大对外开放

利用 200 公里对俄扇形辐射区位优势，积极融入“一带一路”，高质量投身“中蒙俄经济走廊”建设。稳固传统进出口商品规模，拓展新兴领域贸易规模，推动传统贸易和数字贸易、绿色贸易深度融合。探索开展与俄远东地区跨境物流运输业务，加强与日、韩、欧美等国家贸易合作，增强双向循环能力，推动外贸结构优化与能级跃升。

### 第二节 培育壮大外贸企业

落实各项稳外贸支持政策，深挖重点企业外贸增长点，加大对外贸企业融资支持力度，助力企业稳订单、拓市场。培育壮大外贸主体，积极引入进口落地加工、出口加工、贸工一体化等企业，开拓多元化的国际市场。坚持“准入又准营”，加强外商投资服务保障。把握跨境电商发展机遇，培育发展跨境电商外贸新业态、新模式。

### 第三节 加强对外合作交流

拓展对外交往广度与深度，加强与俄罗斯、蒙古国等周边国家交流合作，探索开展跨境旅游推广、青少年研学交流等活动，展示文化魅力与优质服务，提升国际知名度与美誉度，吸引更多外籍游客来集观光、休闲、研学，助力开放型经济发展。

## 第八章 强化优势互补，促进区域协调发展

落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，统筹推进区域协调“一盘棋”发展，实现产业协作联动与优势互补。

### 第一节 持续深化国内合作

（一）聚焦产业协同强化项目引进与转移承接。立足集贤县农业基础与产业转型需求，积极融入国家重大区域发展战略，深化与京津冀、长三角等地区产业对接。持续推进“双鸭山—佛山”对口合作，依托本地农产品加工、仓储物流等优势承接特色产业转移。聚焦产业链供应链协同，重点靶向引进高端制造、数字经济项目，推动农产品精深加工数字化升级，培育电商直播等新业态，打造经济增长新引擎。

（二）深化多域协作破解发展要素制约难题。围绕教育、医疗、科技领域薄弱环节，加强与发达地区优质资源合作。教育领域推进校地共建，与长三角名校开展师资互派、课程共享；医疗方面对接京津冀三甲医院，建立远程诊疗与人才培养机制；科技领域联合珠三角科研院所，搭建农业科技研发平台。通过人才共育、技术共享、资源互通，补齐要素短板，提升县域发展内生动力。

（三）强化责任担当扎实推进对口支援工作。主动扛起对口支援政治责任，配合做好援疆援藏工作。结合集贤县农业种植、农产品加工等特色产业优势，向受援地区提供优质稻种、

玉米种植技术支持，协助建设农产品仓储物流设施。开展干部人才选派交流，输送教育、医疗领域骨干力量开展帮扶。推动两地资源互补，助力受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果，实现共同发展。

## 第二节 加快推进新型城镇化

完善城乡融合发展机制，提升城镇服务功能。以进城农民工和随迁家属为重点，兼顾城市间、城乡间流动人口，促进农业转移人口更好在城镇就业和生活，加快融入城市。

（一）全面实行“零门槛”落户机制。取消落户限制，设立街道社区公共户口，完善租房落户政策，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。健全常住地提供基本公共服务制度。全面推行“电子居住证”，推动居住证与身份证功能衔接并轨，逐步实现基本公共服务对常住人口全覆盖。

（二）扩大农业转移人口社会保障覆盖面。鼓励引导农业转移人口在就业地参加职工基本养老保险。推动农民工、灵活就业人员和新业态从业人员参加社保。落实分层分类的社会救助体系，将符合条件的农业转移人口纳入低收入人口动态监测范围。

（三）保障进城落户农民合法土地权益。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不以退出土地权益作为农民进城落户的条件。提升产业支撑能力和公共服务能力，促进人口集聚和产城融合。持续推进社区建设，

构建便民生活圈。

### 第三节 促进区域一体化发展

聚焦区域协同、矿地融合、垦地融合、林地融合四大重点方向，破解发展瓶颈，激活发展动能，全面提升区域一体化发展质量与水平。

（一）深化区域协同联动，畅通要素流动渠道。落实“资源共享、产业联动、服务协同、要素保障”高效工作机制，立足集贤县地处龙江东部交通要道的区位优势，加强与周边市县在农业、商贸、物流等领域的交流合作。搭建跨区域产业对接平台，推动粮食加工、绿色食品等特色产业协同发展，促进劳动力、技术、资金等要素自由流动。优化区域公共服务衔接，推进教育、医疗资源共享，让群众享受一体化发展红利，实现区域优势互补、互利共赢。

（二）深化矿地融合发展，释放矿产产能优势。依托集贤县煤炭等矿产资源丰富的基础优势，深化矿地融合发展模式。加强与驻地矿业企业的沟通协作，共同推进矿产资源领域合作开发，优化开采布局，提升资源利用效率。完善矿区基础设施配套，推动矿业与地方工业深度融合，延伸煤炭精深加工产业链，培育煤电、煤化工等关联产业。健全矿地利益共享机制，带动地方就业和相关产业发展，充分释放矿产资源优势产能，为区域经济增长注入强劲动力。

（三）聚焦垦地融合创新，激活乡村发展动能。结合集贤县农垦与地方交错分布的实际，聚焦垦地融合发展核心。深入研究探索可衔接家庭经济、壮大集体经济、带动合作经济的新模式新业态，推动农垦优质农业资源与地方乡村发展深度对接。鼓励农垦企业与地方合作社、农户开展合作，发展高附加值经济作物种植、农产品精深加工等产业。搭建垦地人才交流平台，共享农业技术和管理经验，激活乡村发展内生动力，推动垦地经济协同提升。

（四）推进林地融合利用。实现林业可持续发展。立足集贤县丰富的林业资源，推进林地融合高质量发展。开展林业资源综合利用，在保护生态环境的前提下，培育林下种植、林下养殖、森林旅游等新业态。加强与周边市县林业合作，共同推进林业生态保护修复和产业协同发展，建立跨区域林业资源共享和利益联结机制。推广林业绿色生产技术，提升林业产业附加值，实现林业生态效益、经济效益和社会效益相统一。

## 第九章 筑牢生态安全屏障，统筹推进 降碳减污扩绿增长

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，加快经济社会发展绿色转型。

### 第一节 持续深入打好污染防治攻坚战

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。深化落实“生态总长制”，构建“山水林田湖草沙”一体化管理体系，严格落实生态保护红线管理制度。

（一）深入打好蓝天保卫战。不断加强重污染天气应对，及时更新重污染天气应急预案并严格落实各项措施。强化多污染物协同控制和区域联防联控。全力推进县域乡镇燃煤锅炉淘汰改造项目，加强重污染天气应急管控，强化秸秆综合利用，开展工业企业废气治理专项行动，推动空气质量持续向优向好。到 2030 年，空气质量优良天数比率稳定在 90%以上。

（二）深入打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进江河湖泊保护治理，加快河湖面貌提档升级。加大河湖“清四乱”力度，开展饮用水源地环境整治，建设乡镇污水处理设施。梯次推进农村生活污水治理，以人口集中村镇和水源保护区周边村庄为重点，加快补齐基础短板，合理选择集中或相对集中、纳管、转运、资源化利用等方式扎实推进生活污水治理（管控）。强化排污口监测监管，严厉打击偷排、

乱排、超排等行为，建成一批“美丽河湖”。深入农业面源污染治理。

（三）深入打好净土保卫战。强化优先保护类耕地保护，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，开展土壤污染源头防控行动，开展涉重企业及涉重矿区排查。加强受污染耕地安全利用，确保安全利用类、严格管控类耕地全部落实风险管控措施。推进化肥农药减量增效，推广绿色生物防治技术，建立粪污回收利用体系。全面强化农业面源污染防治。推进化肥农药减量增效，推广绿色生物防治技术，建立粪污回收利用体系，推动种养加一体化发展。

| 专栏 9 污染防治重点建设任务 |                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 污水处理            | 1.兴安乡生活污水治理项目。计划在全乡范围内推广分户式生活污水治理项目，需求建设户数 200 户，每户建设室内排水收集管道和排水出户管道及 1 套一体化农村生活污水处理设备，将农村生活污水进行收集并处理，单套设备处理规模为 300L/d。建设完成后，有效提升全乡生活污水治理效能。<br>2.丰乐镇污水处理站及配套管网建设工程项目。在集贤县丰乐镇内建设日处理能力 120 立方米的污水处理站、建设配套管网 13.01 公里。 |
| 生活垃圾            | 北大荒集团黑龙江二九一农场有限公司第一管理区居民委员会垃圾转运站项目。建设垃圾转运站 5 座及防风抑尘网，购买垃圾桶 2400 个等。                                                                                                                                                  |

## 第二节 加强生态环境保护和修复

（一）推进矿山生态修复，强化煤矸石综合利用。持续推进历史遗留废弃矿山修复工作，严格遵循保护优先、系统修复的原则，通过“自然恢复、辅助再生、生态重建、转型利用”等多元化方式，开展矿山系统修复与综合治理，全面提升区域生态系统质量和稳定性。大力推进生产矿山修复治理，督促相关企业严格落实“边开采、边治理”主体责任，确保在矿产开发过程中不产生新的生态欠账，同步加强煤矸石综合利用，提高资源循环利用效率。

（二）深化国土绿化行动，完善林草资源监测体系。扎实推进天然林保护工作，科学开展大规模国土绿化行动。重点抓好“三北”防护林体系建设，强化植被修复养护工作，鼓励和支持社会资本参与生态保护修复，加强以农田防护林、护路林、护村林等为主的防护林带建设，不断提升森林质量。健全完善林草资源监测体系，突出空天地一体化监管模式，建立全方位、多要素的动态监测机制，实现对森林、草原、湿地等各类林草资源的实时监测。

（三）加强侵蚀沟治理，实施湿地生态修复工程。加大侵蚀沟治理力度，多措并举提升流域生态治理成效。重点加力实施笔架山水库水生态保护修复工程、安邦河流域水生态保护修复等重大生态工程，统筹运用水利工程措施、生态湿地修复措施、绿化工程措施、道路工程措施等综合手段，有效降低流域

污染负荷，持续改善流域生态环境和水质状况。为集贤县流域水环境安全提供坚实保障。

（四）强化自然保护管理，守护生物多样性安全。高度重视生物多样性保护工作，加大野生生物保护力度，重点开展国家珍稀濒危野生动植物保护行动，科学制定野生动物保护规划，完善珍稀濒危野生动植物保护监测网络，建立健全保护救助机制。通过加强栖息地修复与保护、严厉打击非法猎捕和交易行为等举措，切实维护野生生物生存环境，保障生物多样性安全，推动生态系统良性循环。

| 专栏 10 生态保护和修复重点建设任务            |                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 笔架山水库水生态保护修复工程                 | 笔架山水库坝址左岸农田生态修复工程、入库支流河口型库滨带生态修复工程、笔架山水库库岸带生态修复工程。                                                                                                                                  |
| 笔架山农场建设生态廊道                    | 通村公路两侧行道树栽植                                                                                                                                                                         |
| 集贤县粮食产能提升重大水利工程灌区集贤灌区和集安灌区工程建设 | 灌排渠道及渠系建筑物。                                                                                                                                                                         |
| 安邦河流域水生态保护和修复                  | 城区段河道清淤、农堤段河道整治、农堤段退耕还湿、芝樱花生态绿化、新建混凝土道路、维修人行道。                                                                                                                                      |
| 集贤县安邦河国家湿地公园湿地保护与乡村振兴项目        | 建设内容为湿地保护、乡村产业的发展和基础设施的建设，项目地点位于黑龙江省双鸭山市集贤县安邦河国家湿地公园及周边乡村。                                                                                                                          |
| 山洪灾害防治                         | 1.幸福总干治理工程。堤防加固、穿堤建筑物。<br>2.集贤县山洪灾害防治项目。十个山洪灾害防治村屯自动雨量站建设及三条中小河流自动水位站建设。<br>3.集贤县三江联通灌区工程。灌排渠道及渠系建筑物。<br>1.集贤县重点山洪沟治理工程。治理天兴沟、太平西大壕、永丰大壕、永发排干四条重点山洪沟。<br>2.太平河治理项目。拟对太平河沿线进行全面清淤护堤。 |

|                |                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 野生动物栖息地保护与修复工程 | 重点加强对七星山国家级森林公园、安邦河湿地保护区等野生动物重要栖息地的保护管理，严格管控开发建设活动。持续开展湿地保护与修复，巩固退耕还湿成果，扩大零星湿地保护范围，提升湿地生态系统功能，为水禽等野生动物提供优良生境。                                                                                                         |
| 生物防治减灾体系建设项目   | 1.动物疫病预防控制中心兽医实验室建设项目。建设实验室300平方米，办公区200平方米，应急物资储备库500平方米，院墙大门、院内地面硬化。<br>2.集贤县林业有害生物防治减灾体系建设项目。购置信息化监测预警设备58台、防灾减灾设备74台套、应急防治设备210台套、服务保障设施设备71台套，维修应急防治物资储备库和药剂药械库80平方米。<br>3.集贤县林业有害生物防治项目。每年计划防治约2.7万亩，监测面积约60万亩。 |
| 森林可持续经营项目      | 计划在集贤县林草局下属7个林场，每年实施1万亩，五年共完成5万亩。                                                                                                                                                                                     |

### 第三节 扎实推进绿色低碳发展

严控“两高一低”项目建设。落实节水行动，全面提高资源利用效率。有序推广建筑光伏一体化应用。开展节能降碳行动，实施碳排放总量和强度双控，严控“两高一低”项目建设。实施煤电机组节能降耗、供热、灵活性改造“三改联动”，支持重大产业项目开展新能源产消一体化、“绿电直供”等试点。积极参与全国碳排放权交易，开发林业碳汇项目，用好“龙江绿碳”品牌，融入全国碳市场。促进资源节约循环高效利用，提高大宗固废资源利用率。推进园区循环化改造。

### 第四节 加快生产生活方式绿色转型

深入推进生态环境分区管控，强化与国土空间规划衔接，协同优化产业布局。进一步优化能源供应结构，推动工业、交通运输等重点领域绿色低碳转型。支持发展绿色运输、智慧物

流，支持物流枢纽和冷链物流建设，支持推广绿色低碳建筑、发展超低能耗建筑，支持市政基础设施更新改造。落实资源总量管理和全面节约制度，推进生活垃圾分类和减量化资源化，加快生活垃圾处理设施改造升级，大力开发“城市矿产”，促进循环经济发展。落实绿色消费激励机制，推广绿色低碳、文明健康生活方式。

| 专栏 11 生产生活方式绿色转型重点建设任务 |                                                                                                                             |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 废旧汽车拆解及锂电池回收项目         | 建设用地 3 万平方米。                                                                                                                |
| 再生资源镇级规范化中转站           | 在县城社区和八个乡镇新建一批专业化、规范化、绿色化再生资源中转站，进行再生资源初步分拣及临时储存。主要建设分拣车间及储存库。                                                              |
| 集贤县再生资源数智综合绿色分拣中心      | 包括分拣中心、综合交易中心和危废暂存库三栋主体建筑。其中分拣中心规划设置原料区、分拣区、加工区、质检区、成品区、运输区等区域及相关设备；综合交易中心规划设置办公区、交易区、教育展示区、物流区等区域；危废暂存库规划设置固体废物及危险废物临时存放区。 |
| 集贤经济开发区化工园区固体废物综合利用    | 建设五栋建筑物生产车间、管理附属用房、门卫室、动力中心及配套基础设施，建设两条生产标准生产线，并购置相关生产设备及辅助设备。                                                              |
| 工业固废处理项目               | 内容包括固废处理车间、原料堆场、成品车间、地面硬化。                                                                                                  |

## 第十章 推动文化事业和文化产业繁荣发展，培育文旅融合新动能

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹文化事业与文旅产业发展，深挖历史文脉，做优文化事业，壮大文旅产业，把文旅资源优势转化为高质量发展动能。

### 第一节 培育和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，筑牢团结奋斗的共同思想基础。以社会主义核心价值观引领文化建设。弘扬诚信文化、廉洁文化，加强哲学社会科学研究，深入挖掘集贤县传统文化和特色文化。加强和改进思想政治工作，加强爱国主义教育和全民国防教育。统筹推进城区精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播电视、文艺文学、艺术等领域的精品创作。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新兴大众文艺，推进新闻宣传和舆论网络舆情一体化管理。发展具有强大思想引领力，精神凝聚力，价值感召力的新时代中国特色社会主义文化。

### 第二节 繁荣文化体育事业

加强文化体育设施建设、文化体育活动筹办、文化遗产保护传承等有力推动文化体育事业繁荣发展。提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。

（一）加强公共文化基础设施建设。实施公共文化服务提

质增效行动，加强县、乡、村三级公共文化设施网络建设。推进文化场馆建设达标。增强县级图书馆、文化馆（群众艺术馆）等群众文化活动场所服务效能。建设新型公共文化空间，加强公共文化设施数字化建设，推进数字艺术、沉浸式体验等新型文化业态在公共文化场馆应用。公园打造休闲广场、步道系统，配备休憩座椅、遮阳设施；规划绿植区，种植乔木、灌木及花草，构建景观绿化；设置健身器材区；完善照明、指示牌等基础设施，提升整体景观与功能性。加快村综合性文化服务中心建设，推动优质公共文化服务向基层延伸。

（二）创新文化活动载体。坚定文化自信自强，聚焦群众高品质精神文化需求，以县域文化服务中心为核心，整合非遗传承、红色研学、民俗体验等多元资源，联动城乡文化阵地，打通线上线下参与渠道，构建覆盖全域、供需精准对接的文化活动体系。丰富群众文化活动组织形式和内容载体，拓展活动延伸领域和群众参与程度，广泛开展“村超”“村晚”“村歌”等系列群众性文化活动，传承弘扬中华优秀传统文化，满足人民群众对美好生活的期待。

（三）大力发展体育事业。大力开展群众体育健身活动，认真落实全民健身计划，加大群众体育经费的投入，加强体育协会指导与管理，经常性开展群众体育活动，促进体育与文化、旅游、健康等产业融合发展。加快公共体育设施建设，推动场馆多元化运营，大力推进体育设施维修改造，完善城区“15

分钟体育健身圈”和农村体育设施的全覆盖与优化提升。

（四）推进全民体育健身工程。基本形成覆盖城乡和各类人群的群众体育组织网络加强体育协会指导与管理，经常性开展群众体育活动，加快公共体育设施建设，推进全民体育健身工程，基本形成覆盖城乡和各类人群的群众体育组织网络。积极承办国家和省市级体育赛事，每年举办各类全民健身活动，形成县域特色的全民健身活动品牌。

（五）完善公共文化服务与全民共享体系。持续构建覆盖城乡的公共文化服务网络，新建或升级乡村文化广场等设施，常态化开展农民运动会、全民阅读等群众文化活动。还会通过文创展销、福送万家等活动，让文化成果惠及更多群众，同时广泛收集整理老物件、老故事，打造乡村红色教育馆等载体，留存乡土记忆。

| 专栏 12 文体事业重点项目          |                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 三江平原汉魏时期遗址-国家文物保护单位保护利用 | 对滚兔岭城址和东辉遗址进行全面的考古勘探、发掘，运用封闭保护，设置看护场所，对遗址局部区域进行修复，融合文化与生态，打造主题景观小品、历史文化科普长廊等生态景观观点。配建基础服务设施，配备环保卫生间、休憩座椅，完善标识导览系统。推动地域历史文化遗产保护传承、休闲观光、塑造乡村生态旅游和特色宣教胜地。                                                  |
| 阅读推广中心                  | 现对原体育场馆进行室内布局、展陈、室内装饰、水电安装、消防等内容改造成为现代化智慧图书馆，建筑面积 3220 平方米，地上 1 层，局部 3 层。一层主要功能为阅览室藏书区、共享开放式借阅区、视障者学习室、24 小时自助图书馆、咨询服务区。二层为儿童图书借阅室和亲子阅读区、一层工作人员办公室、书籍编目室、维修中心、阅读组织工作室；三层为电子阅览室、党建活动室、会议室、办公室、多功能厅、展览区等。 |

|          |                                                                                                                                                                                                         |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 文体设施升级项目 | 兴安乡休闲文化广场提档升级项目。对现有文化广场地面断裂，基础设施损坏明显的村屯休闲文化广场进行翻新修建，包括：精神村1处、庆生村1处、仁德村1处、合发村1处、宏德村1处、兴一村1处、兴二村1处、兴三村1处、兴四村1处、光明村1处、兴旺村1处、双保村1处；同时，对有建设文化广场需求的村，拟新建文化广场，包括：兴三村1处、双保村1处，项目计划配套铺设沥青路面，建设橡胶球场，加配防护网，完善健身器材。 |
|          | 永安乡休闲文化阵地建设项目。为各村屯改造升级文化广场，增加广场亮化设备、休闲长廊、座椅，健身器材、棋牌桌等设施，共涉及村屯14个，总面积14000平方米。                                                                                                                           |
|          | 笔架山农场文体中心建设。依托现有建设用地建设室内体育馆，配套篮球场、羽毛球场、排球场、乒乓球场、休息区，以及农场场史文化区，丰富人民群众业余生活。                                                                                                                               |
|          | 二九一农场有限公司文体中心续建项目。消防泵房及消防设施、水泥台面7000平方米、室内装饰装修、灯光音响设备安装等。                                                                                                                                               |

### 第三节 推动文化产业高质量发展

完善文化管理体制和生产经营机制，推进文化与科技、金融等深度融合，培育新型文化业态，保护传承地域特色文化。

（一）推动红色文化发展。依托七星山抗联等红色资源，持续丰富红色课程体系，升级“全域、全时、全民”研学模式。依托科技赋能，推进七星山抗联体验馆沉浸式展示升级，重新打造李兆麟将军智取玻璃岗旧址。拓展红冬夏特色研学线路，推动红色文化与冰雪、民俗等元素深度融合，打造红色文艺精品，强化红色印记。

（二）推进非遗与传统文化保护传承。鼓励非遗传统技艺创造性转化、创新性发展，培养非遗传承人。重点加强满族旋风剪纸、安邦河芦苇画等非遗项目的传承，扩大非遗进校园、

进社区、进军营的覆盖范围。持续申报县级及以上非遗项目，以文创产业园为核心，完善非遗手造“研发—设计—营销”产业链，让非遗产品转化为可消费的文化商品，带动乡村群众增收，培育更多非遗传承人与民间文艺团队。加强县域内文物保护工作，对国家级文物保护单位滚兔岭城址和东辉遗址进行全面的考古勘探、发掘，改善城址周边环境，为文物保护创造条件，提升文化展示与旅游服务功能，推动地域历史文化遗产保护传承、休闲观光、塑造乡村生态旅游和特色宣教胜地。

（三）发展创意设计产业。用好创意设计产业园，深入挖掘挹娄文化、红色文化、知青文化、滚兔岭文化等精神内涵，利用剪纸、芦苇画、农民画等设计开发一批文创产品。推动创意设计产业更好赋能城市更新和乡村振兴，引导商业综合体、商圈、景区、街区等打造创意市集，嵌入文创、剧场、展览、特色书店、运动健身、文化主题餐饮等业态，全力打造“创意设计+”产业链。鼓励依法利用腾退空间、闲置用房、工业厂房等，引入工业设计、数字创意、非遗文化等领域企业，打造文化创意产业园区，融入学术沙龙、城市书房、复合式剧场等业态，建设一批凸显本地文化特色的“小而美”的新型公共文化空间。

#### **第四节 打造全域全季旅游新格局**

提升景区景点吸引力，做强特色旅游品牌，打造精品旅游线路，融入全省冰雪游、生态游、红色游、民俗游体系，将集

贤打造成为东北地区特色文化旅游体验高地。“十五五”末，力争将集贤打造成区域旅游协同发展枢纽、特色文化旅游体验高地、生态休闲度假旅游胜地，旅游业人次和旅游总收入年均增幅 10%。

（一）发展冰雪经济。牢固树立“冰雪+”融合发展新理念。贯彻落实“冰天雪地也是金山银山”理念。构建冰雪运动、冰雪文化、冰雪旅游协同发展的产业体系，培育新业态、打造新模式，构建现代冰雪经济产业链，持续释放冰雪产业红利，变“冷资源”为“热经济”。优化冰雪经济布局。建设七星山国家森林公园滑雪场，打造七星山林海穿越、光辉岁月·雪村部落、笔架山水库冰雪乐园、七星广场创意光影体验四大核心景点及沿线亮化造型景观的冰雪旅游布局，配套建设滑雪、住宿、休闲、运动、娱乐、餐饮等一体化运营的度假综合体，形成冰雪运动、冰雪景点、冰雪节庆、冰雪消费四大冰雪旅游产业体系。打造特色冰雪旅游产品。坚持文旅融合、科旅结合，深度挖掘抗联文化，打造“红色抗联体验馆参观、林海雪原重走抗联路”的深度体验，弘扬和传承东北抗联精神。结合民宿特色，打造赏冰雪、睡火炕、雪地足球、品年猪宴及东北大秧歌表演等特色旅游产品。结合人工智能、全息影像等先进技术，打造“全息投影秀”“光电长廊”“极光飘雪蹦迪”“互动音乐冰场”“光影雪绘墙”等互动性极强的冰雪新产品、新场景。筑牢冰雪运动群众基础。开展百万青少年上冰雪活动，鼓励滑

雪场向学龄前儿童免费开放，向青少年提供优惠卡票，借助教育“双减”政策，实现上冰上雪“双增”目标。探索发放定向消费券等形式鼓励社会参与体验冰雪运动。

（二）发展避暑旅游。全力塑造“避暑胜地，清凉集贤”旅游品牌。推出精品旅游线路。加强旅游景点建设，大力推进七星山、安邦河4A景区以及七星山峡谷漂流、飞天魔毯、玻璃水滑道、七彩滑道等重点项目建设，高水平打造七星山省级旅游度假区，坚持串联成珠，构建精品旅游线路。推动文体旅融合发展。丰富高品质旅游产品供给，推进旅游与文化、农业、体育融合发展。深度挖掘集贤县红色文化、民俗文化、冰雪文化、知青文化等特色文化内涵，推进滚兔岭汉魏时期遗址保护利用，打造历史文化遗产保护传承、休闲观光、塑造乡村生态旅游和特色宣教胜地。积极发展马拉松、山地自行车等比赛，打造一批文化、旅游、体育融合品牌赛事。积极发展特色旅游产品。推动研学旅游业务健康有序发展，围绕红色、冰雪、农业等主题推出研学旅游课程和线路，丰富研学旅游产品供给。加强生态保护与修复，完善旅游基础设施和服务功能，开发森林康养、湿地观光、避暑度假等生态旅游产品，将集贤打造为黑龙江省重要的生态旅游目的地。

（三）着力优化文旅消费体验。提升服务品质、提供便捷游览、保证旅游安全，提升游客满意度。加强旅游基础设施建设。着力补齐景区道路、停车场、充电设施、通讯信号、旅游

标识等短板。加强通景公路、旅游风景道建设，完善“快进慢游”旅游交通体系。增设旅游驿站、观景台、自驾车旅居车营地等服务设施，完善自驾旅游服务体系。提升旅游服务水平。培育1家具有较强竞争力和带动作用的旅游企业主体，提升旅游产业规模化、集约化水平。加大对旅行社、景区景点从业人员的培训指导力度，提高涉旅行业服务水平。优化景区预约、售票管理，畅通线上线下预约、购票渠道。及时发布旅游公共信息，加强旅游出行风险预警提示。维护旅游市场秩序。推进旅游服务标准化工作，加强旅游从业人员培训，增强旅游从业人员服务意识和专业水平。推进智慧旅游建设。引导停车场、游客服务中心、景区道路等数字化与智能化改造升级，探索人工智能导览等智慧旅游创新服务。推动滚兔岭城址、七星山公园、七星广场等运用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、拓展现实（XR）、混合现实（MR）、裸眼3D、全息投影、数字光影等技术和设备建设智慧旅游沉浸式体验新空间。加大推广营销力度。建立“新媒体创意、旅游‘大V’带流量、小红书发笔记、全媒体传播”营销体系，依托MCN公司拍摄制作微短剧、短视频、微纪录片等网络视听新业态产品，策划“带温度、能共鸣、有生活”的旅游宣传视频。将集贤打造成建设成为东北地区特色文化旅游体验高地。

（四）培育壮大文旅经营主体。坚持吃住行游娱购一体化发展，丰富消费业态和场景，更好满足人民群众多样化、多层

次、多方面的精神文化需求。推动民宿规范化发展。用好“龙江民宿”品牌，开展民宿星级评定，培育森林、乡村和主题民宿，打造民宿集群与综合体，着力打造一批精品民宿，满足游客深睡眠、望星空等多层次、多样化需求。大力发展生态康养游。科学规划完善旅游配套设施，将乡村自然风光、民俗文化与旅游体验深度融合，构建集休闲度假、文化体验、生态观光于一体的多功能乡村旅游目的地，配套开发养生食谱，医养结合产品，推动乡村旅游从单一观光向综合体验转型，提高旅客驻留时间。强化市场监管。深入实施监管护游行动，严格实行先行赔付机制，加大旅游市场秩序专项整治力度，集中查处曝光一批社会反映强烈、情节恶劣的违法违规经营案件。

| 专栏 13 全域全季旅游重点建设内容     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 光辉岁月雪村部落提档升级           | 以“红色记忆+民俗体验”为核心定位，打造“光辉岁月·雪村部落”农创 IP 项目。包括游客服务中心建设(爱心屋 2000 平方米、演艺大厅 2000 平方米)，停车场 6000 平方米，无动力乐园建设，其他硬件设施提档升级(民宿改造与扩建、景区道路与停车场改善、景观设施提升)。                                                                                                                                                                                 |
| 集贤县七星山国家森林公园文化旅游设施建设项目 | 1.高空水滑道：从生态停车场至汽车营地建设一条高空水滑道。<br>2.森林魔毯：从生态停车场至汽车营地建设一条魔毯，与高空水滑道相对应。<br>3.七彩滑道：基础配套设施、七彩滑道等。<br>4.森林博物馆：图片展览、标本展示、3D 视频观看、VR 技术等方式，通过场景复原、文物陈列、图文展示、视频演绎和多媒体特效应用等“五位一体”的模式，展现森林、湿地等与人类生存发展的关系，突出生态文明建设的重要性。<br>5.无动力乐园：购置无动力游乐设施，乐园周边配套建设餐饮区、休息区。<br>6.动物园：购置动物，动物食堂、饲养饲料分配等配套设施。<br>7.低空观光：购置观光直升机 5 架等设备，修建停机坪、机库，配套建筑等。 |

|  |                                    |
|--|------------------------------------|
|  | 8.林下传统文化园：传统林业文化体验区、林业文化科普长廊、管理站等。 |
|--|------------------------------------|

## 第十一章 提升公共服务质效，在发展中保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面实施民生振兴计划，提高人民生活品质，稳步推动共同富裕。

### 第一节 实施就业优先战略

实施就业优先战略，强化就业优先政策，全力实现高质量充分就业。健全就业促进机制。积极培育新职业新岗位，释放大项目和支柱产业的就业拉动效应。支持企业稳岗扩岗，扎实开展岗位扩容、政策赋能、创业引领等专项行动，促进高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业创业。完善就业政策。落实积极的就业政策和配套的财政、金融、产业政策，鼓励劳动者自主创业、提高就业质量，加强对灵活就业人员以及新就业形态等群体的政策支持。加大重点群体就业帮扶力度，落实高校毕业生就业促进计划、基层成长计划和“三支一扶”计划，对就业困难人员实行实名动态管理和分类帮扶。强化就业技能培训。提升劳动者职业技能，有效开展职业技能培训，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体培训模式，为实现充分就业创造条件。全面推行终身职业技能培训制度，结合现代产业体系打造现代技工教育体系。力争“十五五”期间，全县实现城镇新增就业 1.2 万人，失业人员实现再就业 0.85

万人，确保城镇调查失业人口占比控制在 5.5%以内。

| 专栏 14 就业重点建设任务 |                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 集贤县公共实训基地      | 实施建设占地面积 32753 平方米、建筑面积 8000 平方米以上，该项目共有建筑 4 栋，其中办公楼面积 1631.91 m <sup>2</sup> ，共三层；创业孵化综合楼面积 1859.82 m <sup>2</sup> ，共二层；教学楼面积 2256.96 m <sup>2</sup> ，共三层；实训厂房面积 2756.65 m <sup>2</sup> ，共五层，以上共 8505.34 m <sup>2</sup> 。 |

## 第二节 多措并举促进居民增收

落实各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的分配机制，完善劳动者工资决定、合理增长、保障支付机制，推行工资协商制度。多渠道增加居民财产性收入，落实再分配调节政策，促进和规范公益慈善事业发展。落实城乡居民增收计划，建立重点群体工资合理增长机制，拓宽低收入群体增收渠道。

## 第三节 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，实施新时代立德树人工程，不断深化教育综合改革，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，提高教育资源利用效率。到 2030 年，建成普通教育与职业教育、特殊教育协调发展的科学、合理的现代教育格局，实现教育强县目标。

（一）推动学前教育普及普惠发展。调整学前教育布局，加强农村幼儿园建设，健全学前教育管理机构和专业化管理队伍，强化幼儿园质量监管与业务指导。到 2030 年，全县学前三岁毛入园率达到 95%，公办园占比达到 60%以上，普惠性

幼儿园覆盖率达到 98%。创建省级一类幼儿园 2 所。广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系基本建成，学前教育管理体制、办园体制和政策保障体系基本完善。

（二）推进义务教育优质均衡发展。统筹配置义务教育资源，统筹区域学位供给，缩小义务教育城乡、区域、校际之间的差距，建立优质学校与薄弱学校稳定的共建机制，推动县域内义务教育一体化发展。改善乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校基本办学条件，整体提升农村义务教育发展水平。规范中小学办学行为，推进实施素质教育，落实“双减”政策，减轻学生课业负担，全面提升义务教育办学质量，探索延长义务教育年限，让学生接受更加公平更高质量的义务教育，促进学生全面发展和健康成长。到 2030 年，小学、初中适龄学生入学率达到 100%，巩固率达到 100%，确保全县适龄儿童接受良好的义务教育。

（三）推动高中阶段教育高质量普及和特色化发展。深入推进高中阶段教育普及攻坚，改善县域普通高中基本办学条件，加快高考标准化考场和高中教室、实验室建设，积极建设学科教室、创新实验室、社团活动室等。五育并举高位发展，办学特色鲜明多样，基本形成“一校一特色、一校一品牌”的发展局面。到 2030 年，普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达 98.7%。

（四）促进职业教育提档升级。全面改善办学条件，优化

专业设置，强化“双师型”队伍建设，提升教育教学质量。积极发展数字教育、智慧教育。推进“互联网+教育”大平台建设，形成教育行业云端一体化整体布局。推进数字校园、智慧班级建设。深化产教融合、校企合作，激发学生的实践能力和创新思维。打破职业教育与普通教育壁垒，深入推进职普融通，实现教育资源共享和优化配置。扩大1+X证书覆盖面，努力打造具有县域特色的职业教育体系，培养更多高素质技术技能人才。

（五）高度重视特殊教育。加大对县特教学校的投入，改善办学条件，完善功能教室，添置配套设施设备，加强康复训练，提高特殊学生社会适应能力。实行“三残”儿童免费入学，全面推进融合教育，“三残儿童”入学率达到99%，使每个残疾孩子接受合适的教育。做好特殊儿童康复训练，全面提升残疾学生自主生活、适应社会的能力。加强学生素质教育和品德教育，提升校园管理水平。广泛开展艺体“2+1”活动。

（六）加强师资队伍建设。弘扬教育家精神，实施名师名校长培养工程，健全教师分层培训体系，招聘高层次教育人才，强化教师待遇保障，建立师德师风建设长效机制和绩效考核机制。到2030年打造一支“师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力”的高素质专业化教师队伍，为全县教育优质均衡发展提供支撑。

（七）切实加强德育、思政教育和体育教育。深化思政课

改革创新，实施思政教师队伍建设专项计划，挖掘各学科思政资源实现价值引领与知识传授融合。建强思政实践基地，组织学生赴乡村振兴一线等开展研学。以红色文化、地方特色文化为内核打造校园文化品牌，开展主题德育活动，将劳动教育、美育融入日常，健全学生综合素质评价体系，筑牢立德树人根基。加强学校体育经费投入，加大中小学校体育基础设施建设，丰富学生运动项目和校园体育活动，做好中小學生体质监测，义务教育阶段学生体质健康合格率达到 60%以上。

| 专栏 15 教育体育事业发展重点建设任务     |                                                                                               |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 教体系统消防改造项目               | 规划改造建筑面积 157057.03 平方米，共分 24 个消防区块，涉及改造学校共计 39 个，170 栋学校单体。目的是提升消防安全能力，满足教育教学及师生日常生活中的消防安全需求。 |
| 第一中学体育馆建设项目              | 新建二层体育馆 1 栋，场区沥青硬化场地及道路，东侧大门一座，建设供电、供热、供水、排水、消防外网等管线工程及消防泵房水池等附属配套设施工程及采购。                    |
| 第四中学体育馆建设项目              | 新建体育馆 1 栋，建设给排水、电气、供热外网、地面硬化及绿化等其他附属配套设施。                                                     |
| 职业学校体育运动场及食堂建设项目         | 拟新建体育运动场、篮球场、排球场和操场面积，以及配套附属设施；改建食堂及配套附属设备。                                                   |
| 特殊教育学校建设项目               | 建设特殊教育学校、多功能教室、冰场辅助用房。                                                                        |
| 功能室设备更新项目                | 全县 32 所学校更新 180 间理化生实验室、科学实验室、实践室、生涯规划室等功能室设备，提升全县学生的动手能力和综合素养。                               |
| 信息化装备更新项目                | 更新全县 33 所学校购置计算机，配备一套听说考系统和语音室设备及录播设备。                                                        |
| 中小學生（研学）实践基地建设项目         | 建设综合活动实践中心、食宿中心、观景回廊等。                                                                        |
| 教体系统运动场地维修改造工程           | 计划新建符合国家标准塑胶场地共 29 块，旨在为广大师生提供更安全、专业、现代化的运动活动场所。                                              |
| 北大荒集团黑龙江二九一农场有限公司中心幼儿园工程 | 室内装饰、室外涂料粉刷、门、窗户玻璃；消防泵房、消防设施；建设围墙、火烧板地面铺装、水泥地面、人行道、橡胶铺地、沙坑、绿化；铺设供热、给排水、电气管网等。                 |

#### 第四节 建立更可持续的社会保障体系

坚持以人民为中心的发展思想，以兜牢民生底线、提升保障水平为目标，落实基本养老保险全国统筹制度，着力健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。扩大社会保障覆盖面。

（一）建立健全多层次医疗保障体系。高位统筹医保政策落地见效，实施“靶向扩面”行动，聚焦农村居民、特殊困难群体精准发力；创新宣传矩阵，拓宽政策知晓渠道。统筹城乡医保资源，明确各方权责边界，着力实现全县城乡居民基本医保全覆盖。持续优化医保服务流程，深化服务下沉，完善乡镇、社区医保服务站点建设，提升服务效率与质量，实现医保服务“就近办、高效办、贴心办”。持续优化医保服务流程，深化医保服务下沉工作，完善乡镇、社区医疗保障服务站（点）建设，推广自助查询机等智能化服务工具，提升服务效率与质量，打造“15分钟医保服务圈”。打造多元协同养老服务体系，依托现有养老服务机构、老年活动驿站，强化互助养老设施建设，构建覆盖全县、权责清晰、保障适度、可持续的三级养老服务网络。友好社区创建，提升全县老年人获得感与幸福感。

（二）持续扩大养老保险、失业保险、工伤保险覆盖面。落实城镇企业职工基本养老保险全国统筹制度，积极促进有意愿、有缴费能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。持续提高城乡居民养老金标准。落实

城镇企业职工基本养老保险全国统筹制度，依托“线上多平台+线下社银合作网点+乡镇社区窗口”服务体系，简化参保流程，积极引导有意愿、有缴费能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员通过“指尖参保”等便捷方式参加企业职工基本养老保险。及时足额发放城乡居民养老保险待遇，全面落实渐进式延迟法定退休年龄政策，兜牢民生底线，确保各项社会保险待遇按时足额规范发放。持续完善社会保险制度，扩大失业、工伤保险覆盖面。落实失业保险、工伤保险市级统筹，健全待遇正常调整机制，保障参保人员合法权益。

（三）落实社保关系转移接续政策。实施精准扩面行动，推动新就业形态从业人员、灵活就业人员等重点群体应保尽保，基本养老保险、医疗保险参保率均稳定提高，实现社会保险法定人群全覆盖。

（四）健全分层分类、城乡统筹的常态化社会救助体系。坚持以完善基本生活救助为主体、专项救助和急难救助为支撑、社会力量参与为补充的分层分类、城乡统筹的社会救助制度体系。增加服务供给，提升兜底保障质量，通过政府购买服务，引导社会组织、市场主体和慈善力量参与，构建“政府主导+社会参与”的多元社会救助格局。加快城乡社会救助一体化建设，推进“互联网+救助”平台建设，实现帮扶流程可跟踪、救助帮扶结果有反馈的救助模式，缩短救助审批周期。充分发挥基本生活救助与专项救助制度效能，不断提升综合救助

能力。

（五）健全特殊人群保障政策体系。优化资源配置，提升精准保障水平，实现应保尽保。残疾人福利政策更加完善。健全残疾人“两项补贴”动态调整机制发放精准度达到100%以上，确保补贴及时足额发放，保障其基本生活与发展权益。实现困境儿童基本生活有保障。

### 第五节 加快推进健康集贤建设

落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人民健康水平。

（一）统筹推进“健康集贤”行动。坚持以人民健康为中心，坚持预防为主，坚持医疗卫生事业公益性，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，聚焦城乡基层，关注特殊群体，提升专业水平，改善服务质量，持续增加投入，优化发展环境，守护“健康民生”，力促人均预期寿命达到80岁。

（二）构建现代医疗卫生体系。健全完善公共卫生服务体系，深入推进从以治病为中心向以人民健康为中心转变，构建大卫生大健康格局。深化以公益性为导向的公立医院改革，健全基本医疗卫生制度，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，全面推进分级诊疗，健全药品供应保障体系。引导规范民营医院发展，推进中医药传承创新发展。

（三）加快紧密型县域医共体建设。充分发挥县级医院医共体牵头作用，落实家庭医生与分级诊疗制度，实现人才、技

术等资源下沉。大力推广分时段预约诊疗、智能导医分诊、候诊提醒、结果查询、诊间结算、移动支付等线上服务。建成城乡电子健康卡管理信息系统和医学影像云管理中心。提升乡镇卫生院服务能力，加强基础设施、设备床位建设。合理增设社区卫生服务站，积极打造农村地区“15 分钟”健康服务圈。加强慢性病综合防控。建立以基层为重点的慢性病防控体系，发展适合当地特点的慢性病防控策略、措施和管理模式。开展筛查与体检，促进慢性病早期发现。

（四）推动智慧医院和信息平台建设。加快推动与省内、县域内医疗机构间实现诊疗信息共享，推进县域内健康数据实现互联互通。强化重点人群的健康保障，实施母婴安全行动计划和健康儿童行动计划。加强心理健康和精神卫生服务，填补心理健康服务空白。

| 专栏 16 卫生事业重点建设任务          |                                        |
|---------------------------|----------------------------------------|
| 筹建集贤县人民医院异地搬迁项目           | 新建集贤县人民医院门诊楼，医技楼，住院楼，感染楼，康复中心，体检中心等建设。 |
| 北大荒集团黑龙江二九一农场有限公司医院设备购置项目 | 计划购置彩色多普勒、生化分析仪、血分析仪、碎石机、胃肠镜、核磁共振等设备。  |
| 集贤县医共体五大共享中心建设项目          | 购置五大共享中心先进设备及相应信息系统平台。                 |
| 集贤县卫生系统消防改造项目             | 建设涉及 15 个消防区块，改造面积为 55000.08 平方米。      |

第六节 提升基本公共服务水平

完善基本公共服务范围和内容，推动更多公共服务向基层

下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。优化妇女儿童发展环境。大力宣传男女平等、儿童优先理念，切实优化政策环境、社会环境和发展环境。推进家庭服务升级工程。深化家风建设，提供精准暖心服务，优化儿童成长环境，建设文明和谐家庭。构建权益保障协作机制。完善维权工作体系，加强部门联动，切实保障妇女儿童合法权益。加强殡葬行业管理。建立健全基本殡葬服务制度，持续推动婚俗和丧葬习俗改革，加大节地生态安葬设施建设，实现殡葬领域补贴减免政策惠及本地 100%户籍居民。加强档案管理，推进文化体育等设施建设，增加乡村服务供给，缩小城乡差距。

到 2030 年，家庭功能不断增强，幸福指数全面提升；全县妇女创业就业活力充分释放，在多领域的平等发展水平与获得感持续提升；各类困境儿童、农村留守儿童家庭监护责任全部落实。巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，提升残疾人康复、就业、文化、体育、出行等公共服务质量，保障残疾人平等权利，让残疾人有更多获得感、幸福感、安全感。

| 专栏 17 基本公共服务重点任务  |                                                                            |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 集贤县殡仪馆新建及火化设施配套项目 | 包括：业务区、遗体处理区、悼念区、火化区、骨灰寄存区、祭扫区、集散广场区、后勤管理区、停车场、绿化及附属设施建设等功能区。公益性骨灰寄存楼建设项目。 |
| 集贤县档案管理中心         | 实施建设占地面积 2000 平方米、建筑面积 1510 平方米以上。                                         |

## 第十二章 应对人口发展新形势，推动人口高质量发展

坚持把人才资源开发摆在最优先位置，实施人口发展战略，积极应对人口结构变化，减少人口流失，保持人口规模，提高人口素质，健全“一老一小”服务体系，为高质量发展提供充足的人力资源保障。

### 第一节 发展壮大人才队伍

落实新时代龙江人才振兴 60 条和引进高层次人才若干规定等政策，搭建人才发展平台，集中力量打造学历教育、职业培训、继续教育为一体的综合性中等职业学校。创新产教融合校企合作，大力开展“校企合作、校校合作、产业融合”，增强职业教育吸引力，完善弘扬劳模精神和工匠精神激励机制，支持组建“政校企”技能人才培养联盟，坚持以岗择人、按需引才，促进产业链人才链深度融合。创新人才管理、评价、流动、使用和激励机制。推进用人主体开展“以才引才、以才聚才”制度，推行全员招才引智，打造多元循环的人才生态系统。加大高端人才引进力度，提高技能领军人才待遇水平，对高层次人才引进按规定减免企业所得税或提供返还优惠。优化人才服务保障体系，构建人才住房、子女就学、配偶安置、看病就医、交通出行等全方位服务体系，及时落实各类补贴政策，为人才大胆创新、建设集贤创造良好条件。

### 第二节 强化生育服务支持

开展生育率提升专项行动，倡导积极健康婚育观。强力推动育儿补贴制度实施，提升优生优育、妇幼保健、生殖健康等服务水平，大力引导适龄生育、优生优育。全面落实“三孩”生育政策及配套支持措施，切实降低生育、养育、教育成本。加强出生缺陷综合防治，健全妇幼健康服务体系及儿童福利保障制度。做实做细婴幼儿家庭医生签约服务，加强新生儿访视、膳食营养指导、生长发育监测、预防接种、疾病预防、口腔保健、心理健康等服务，推进优质婴幼儿健康服务资源向农村延伸。落实普惠托育机构运营补贴，完善普惠托育服务体系，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，降低生育、养育、教育成本，实现生育水平适度提高。

| 专栏 18 生育服务重点建设内容          |                               |
|---------------------------|-------------------------------|
| 北大荒集团黑龙江二九一农场有限公司中心幼儿园工程。 | 室内装饰、室外涂料粉刷、门、窗户玻璃；消防泵房、消防设施。 |

第三节 发展养老服务事业

实施积极应对人口老龄化国家战略，落实延迟法定退休年龄政策，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，持续优化基本养老服务供给，推进养老服务体系建设，完善城乡养老服务网络，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。完善社区医养服务设施，在社区养老服务机构配备护理人员和康复护理设施。普及公共基础设施无障碍建设，加强智慧养老配套设施建设，引导社会

力量管理运营社区医疗养老服务机构和设施，培育品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织，使社会力量成为提供社区居家养老服务的主体。推广“社区+居家”养老模式。引导养老服务机构依托社区综合服务设施，以日间托管和上门服务为主要方式，为老年人提供定制服务。支持企业开发老年服饰、养老照护产品、日用辅助产品、适老化改造产品等老年用品，培育发展老年娱乐、老年教育、老年体育、老年旅游、老年养生、健康服务等多元化产品。加强兜底性养老殡葬等基本公共服务，综合提升专业化、精准化水平。积极发展银发经济，开发适老产品。用好老年人力资源，发挥退休专业人才作用，组织开展文化实践活动，丰富老年群体精神生活。

| 专栏 19 养老事业重点建设任务 |                                                                                                                            |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 公立医疗机构医养结合服务能力   | 对现有医疗机构（丰乐中心卫生院、集贤中心卫生院）进行适老化改造，从增设养老床位和康复设施、信息化建设、人才培养等方面为老年人提供全面的医疗与养老服务，提升生活质量。                                         |
| 集贤县中心敬老院养老护理楼    | 新建养老护理楼共三层；包括地面硬化，项目相关的水、电、消防等配套设施；同时采购 120 张床位及相关附属设备。                                                                    |
| 县域三级养老服务网络       | 县级层面新建 1 个消防控制中心；乡镇层面维修改造 4 个养老服务中心；村（社区）层面维修改造 30 个养老服务站点。                                                                |
| 县福利院综合养老楼        | 新建养老护理楼总建筑面积为 7500 平方米。项目相关的水、电、消防等配套设施。同时采购 150 张床位及相关附属设备。                                                               |
| 县公办养老机构维修改造      | 集贤县中心敬老院现需对以下内容进行维修改造：地面硬化，供暖系统换新，饮用水净化系统，室内门窗换新，设施设备换新，院墙维修。<br>集贤县福利院楼体内排水系统维修改造，冷库改造项目，楼体墙面维修，厨房地面维修、外墙改造，凉亭及适老化健身器材项目。 |
| 县级综合养老服务管理平台     | 建设 1 个综合养老服务管理平台，在承担兜底保障职能基础上，逐步扩展服务示范、行业指导、应急救助、技能培训、资                                                                    |

|             |                                                                                                                        |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | 源统筹等综合功能。                                                                                                              |
| 镇级互助养老院     | 在福利镇安邦村、胜利村、东兴村、高丰村建设互助养老院，主要建设居住房间、活动室、医疗室、公共厨房、心理咨询室等多功能区域，提供助餐、体检、文化娱乐等全方位服务。以“镇级枢纽+村级站点+邻里互助”搭建福利镇养老服务体系。          |
| 乡村级养老服务站点建设 | 在太平镇建设三个村级养老服务站点，提升人民生活幸福感。在腰屯乡明星村、宏图村、昌平村、福兴村每个养老院 50 个床位。在永安乡建设养老服务中心一处，建筑面积 1000 平方米，设置养老陪护床位 6 张，配备活动中心、医疗看护等功能设施。 |

## 第十三章 构建现代化基础设施体系，增强综合承载能力

加强基础设施统筹规划，围绕城市更新、交通、水利等关键领域，补短板、强弱项、提效能，全力构建高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 加强城市基础设施建设

坚持惠及民生、引领未来的目标导向，抢抓国家重大政策机遇，保持有效投资力度，大力实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，加快推动“双福”一体化发展。

（一）完善城镇住房保障体系。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”四好建设。大力建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子，加强既有建筑的改造利用，努力把老房子、旧房子改造成好房子，稳妥推进危险住房改造。结合老旧小区改造同步完善小区长效管理机制，持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

（二）加强基础设施建设改造。更新改造小区老化管线管道，完善配套基础和公共服务设施。完善城镇垃圾回收处理体系，加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网建设改造，完善建设运维长效管理制度。统筹城市防洪和内涝治理，构建完善的城市防洪排涝体系。推进集中供热超低排放

改造，实施供热老旧管网和分户管网改造。开展污水处理厂改扩建，配套完善输水、排水管网。推进城市绿道建设，增加群众身边口袋公园，推动公园绿地开放共享。

（三）加快打造智慧城镇。推动信息基础设施建设，提升5G覆盖水平，实现城市、县城、乡镇、景区、主要道路连续覆盖，加快千兆光纤网络能力升级，实现城镇地区千兆光网全覆盖，农村地区千兆网络按需覆盖。提高市政基础设施信息化监管能力，实施智慧供热、智慧供水等项目。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。

（四）健全城市更新实施机制。动态开展城市体检评估，全面排查化解城乡基础设施风险隐患。制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。

（五）强化规划衔接。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进向村覆盖、往户延伸。统筹规划各类市政公用设施，推动供水供气供热管网向城郊乡村和中心镇延伸。推动“五好两宜项目”建设，致力于打造集贤镇、永安乡、安邦河国家湿地公园进行农村人居环境提升、壮大村集体经济、提升农村基础设施建设进而推进集贤县全面提升发展。

## 专栏 20 基础设施建设重点任务

|          |                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 城镇垃圾收集处理 | 集贤县建筑垃圾消纳场及转运调配场建设项目。建设建筑垃圾消纳场一座，近期规模为 1.52 万吨/年，远期规模为 1.91 万吨/年，设计填埋库容量 20 万立方米，填埋库区、渗滤液调节池、分类暂存场、建筑垃圾预处理车间、污水处理间、消防泵房、厂区配套工程等。实施范围包括集贤县全域，主要接收工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，不接收工程渣土和工程泥浆。建设调配场一座，主要建设内容包括门卫、汽车衡、办公室、防尘网、排水沟、作业机械车辆购置等。                             |
|          | 生活垃圾分类转运站建设项目。本项目压缩转运生活垃圾 200t/d，建设内容包括新建压缩车间、车库、办公房、消防泵房及水池、渗滤液储池、地磅、栈桥及辅助厂区绿化和道路等；同时购置垃圾压缩系统设备、中央控制系统、除尘除臭系统以及环卫设施及车辆等。                                                                                                                             |
|          | 集贤县生活垃圾填埋场封场项目。建设内容包括：一是垃圾场封场：1.垃圾堆体整形；2.封场覆盖与防渗系统；3.填埋气体导排系统；4.渗滤液导排系统；5.渗滤液浓液回灌系统；6.地表水导排系统 7.封场绿化；8.监测系统；9.分区坝建设；二是留存区雨污分流。                                                                                                                        |
|          | 环境卫生服务中心生产车辆及设备更新项目。购置、更新装载机、装载机摆臂车、道路洗扫车、道路干式扫路车、小型压缩车、高压清洗车、多功能扫路车、轮式挖掘机、多功能排污清洗车、大型压缩车、大型垃圾转运车、餐厨收集车、垃圾分类车、大型翻斗车、抛雪机、清雪滚刷等设备设施，提升环卫工作质效。                                                                                                           |
| 老旧小区改造   | 集贤镇楼房改造项目。供销住宅楼改造，政府住宅楼改造，城建住宅楼改造，政府办公楼改造，市场住宅楼改造。                                                                                                                                                                                                    |
|          | 集贤县 2026 年老旧小区改造项目。对信用社住宅楼、地税局住宅楼、昆仑小区及亿安小区进行改造，改造栋数 18 栋，户数 1123 户，总建筑面积 9.25 万平方米，完善相关楼本体和配套基础设施改造。                                                                                                                                                 |
|          | 集贤县翠园小区老旧小区改造项目。对楼本体及配套基础设施进行改造。                                                                                                                                                                                                                      |
|          | 集贤县花园公寓老旧小区改造项目。对楼本体及配套基础设施进行改造。                                                                                                                                                                                                                      |
|          | 集贤县向福松翔等老旧小区改造项目。对楼本体及配套基础设施进行改造。                                                                                                                                                                                                                     |
| 供热管网建设改造 | 集贤县老旧小区外立面改造项目。主要建设内容为对符合年限的老旧小区外立面进行保温、粉刷等。                                                                                                                                                                                                          |
|          | 2025-2027 供热管网改造项目。2025：改造供热老旧管网一级网 6.34 公里、二级网 20.22 公里、分户改造建筑面积 13.4 万平方米、改造换热站 2 座。2026：改造供热老旧管网一级网 4.02 公里、二级网 14.5 公里、分户改造建筑面积 22.85 万 m <sup>2</sup> 、改造换热站 4 座。2027：改造供热老旧管网一级网 4.9 公里、二级网 9.56 公里、分户改造建筑面积 22.72 万 m <sup>2</sup> 、改造换热站 2 座。 |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>集贤镇供暖改造项目。建造 10 吨锅炉房一座。改造供暖线路 1500 米。</p> <p>集贤县龙杰龙唐互联互通及一、二级管网改造提升项目。集贤县龙杰—龙唐供热一级管网互联互通改造工程：新建供热管网 20.01 公里（管沟长），管道长度 40.02 公里，检查井 10 座。新建中继泵站一座。集贤县供热老旧管网一、二级管网改造项目；集贤县供热老旧管网一、二级管网改造项目：改造供热老旧管网一级网 43.2 公里、二级网 78.6 公里；集贤县供热老旧管网分户改造及智慧供热项目：供热改造换热站六座、分户改造两栋楼（74 户）、分户改造建筑面积 87.8 万平方米，60 个小区进行智慧供热改造。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 燃气管网建设改造 | <p>集贤县繁荣社区、振业社区等社区居民楼房燃气瓶改管项目。建设内容为对繁荣社区及振业社区等 7 个社区内约 24119 户居民用户的建设，包括居民用户的室内外燃气管道、室内燃气表、电磁阀报警器自闭阀、波纹管及燃气设施设备等燃气设施安装。</p> <p>集贤县紫金花园、鸿福新城等小区燃气管道改造项目。对紫金花园、鸿福新城等小区共计约 6691 户居民的室内外燃气管道及燃气设施设备进行改造，改造 DN25 燃气管道 19.5 公里，调压设备 24 台，阀门井 10 座。改造居民用燃气报警器、电磁阀、自闭阀智能燃气表及 DN15 金属波纹管 6691 户。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 城区排水管网建设 | <p>集贤县福利镇安邦街、福盛街排水防涝设施建设工程项目。对安邦街、福盛街、七中西路、福宁路、教堂路及胜利路等 6 条街路敷设排水水泥混凝土管线总长度 4198 米，预制混凝土检查井 94 座，雨水收集口 183 座；拆除并恢复路面 10256 平方米。</p> <p>集贤县前进路、体育街排水防涝设施建设工程项目。对前进路、体育街等 8 条街道老旧雨水管线敷设混凝土管线长度 2155 米，预制混凝土检查井 75 座。雨水连接管 982 米，雨水收集口 150 座；拆除并恢复水泥混凝土路面 9411 平方米。</p> <p>集贤县雨水管网设施建设工程项目。在集贤镇镇区新建雨水排水管道共计 11798 米，管径为 d800-d1400。其中：新建重力流雨水排水管道 10728 米，管径为 d800-d1400；新建压力流雨水排水管道 1070 米，管径为 DN1200。配套建设 d300 雨水口连接管 1184 米；雨水检查井 275 座；新建雨水提升泵站 1 座。</p> <p>集贤县福利镇繁荣社区排水防涝设施工程项目。对卫生街、交通街、繁荣街等 6 条街路敷设混凝土雨水管线，长度 1510 米，检查井 46 座；雨水连接管 613 米，雨水收集井 92 座；施工拆除并恢复路面共计 5308 平方米。</p> <p>集贤县城区道路排水防涝设施建设工程项目。机械街（泵站至前进路）、福双路（泵站至工人街）、向阳路（工人街至友谊街）、七星街（胜利路至奥德加气站）等路段敷设雨水主线 6606 米以及雨水过街支线、雨水井等附属设施建设，管材采用钢筋混凝土承插管。</p> <p>集贤县城区污水补短板项目。新建污水管线及配套设施，涉及九校路（九校—工业街）、二中街（福东路—滨河路）、四达南北道污水线等路段。</p> |

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 智慧城市建设         | 集贤县供水一体化监测平台项目。漏损分区规划管理平台建设、监控中心平台建设、数据中台建设、软件平台建设。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                | 集贤县智慧燃气项目。集贤县城市生命线管道燃气用户智能化设备改造项目：对集贤县内 14496 户已使用燃气用户安装燃气报警器、电磁阀、自闭阀智能燃气表及金属波纹管。集贤县燃气城市生命线项目：对集贤县城区内中压燃气管网新建智能化监测设备 80 套。                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 城市更新项目         | 集贤县 2026-2029 城市更新配套设施改造项目。主要建设内容为对集贤县 7 个片区内的平房区域的供水管网、排水管网、燃气管网、供热管网、路灯、路面、房屋等进行改造。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                | 集贤县老旧街区更新改造项目。主要建设内容为对集贤县内老旧街区进行改造。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                | 2024 年棚户区改造配套基础设施建设项目。改造集福北路，交通街，福东路，原福东路，集福东路，新发街，滨河路 7 条道路，道路长度 2167 米。项目包括道路工程，铺装工程，雨污排工程，路灯工程，绿化工程。                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 电网改造           | 10kV 网架及二次标准化改造工程。包括太合线、丰太线、丰林线-福茂线、昌煤线-亿龙线、永南线-社镇甲线、盛民线-黎腰线、亿北线、兴北线-兴东线网架结构优化工程。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 城乡供水建设         | 城区供水建设改造。集贤县 2023 年二次供水设施改造工程项目：改造配水管线总长度为 1305 米，利用原有建筑改造四座加压泵站。集贤县供水一级管网及附属设施改造工程项目：改造室外供水一级网管线 PE100 管总长度为 9.92km。集贤县老旧小区管网更新及计量设施老化更新项目：改造小区室外 DN20-DN200 给水管网 112425.6 米；改造室内立管 DN40-DN50 给水管网 61256.7 米；阀门井 384 座；水表 37215 块；拆除并恢复路面 25136 平方米。集贤县铁路沿线供水泵房改造项目：改造集贤县铁路沿线供水泵房 4 座。集贤县智能井盖及智能水表更换工程项目：更换 620 个智能井盖、30000 台智能水表更换。集贤县地下水水位解危综合利用项目：在铁路货场南建设地下蓄水池净化系统，收集雨水并二次利用，建设消防水鹤用于园林及市政日常生产。 |
|                | 升昌镇规模化供水工程建设项目。选取水源地，建设供水办公楼一栋，泵站一座，13 个村屯共 100 公里供水管网。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 住宅小区安全隐患设施更新改造 | 改造老旧小区 44 个，建设内容包括室外消火栓系统（包含管道及栓），老旧小区的消防主线路改造，更换消防泵，防火卷帘门，报警系统，喷淋系统，消火栓系统，正压送风机及管道等。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## 第二节 完善交通运输体系

优化交通网络，加快交通强国战略实施，全面构建“国省县乡村”五级路网体系，持续推进国省干线公路网络提档升级

和农村公路基础网络提质改造,全面实现国道一级公路 100%、省道二级及以上公路 100%、县道三级及以上公路 100%、乡镇通达三级及以上公路、行政村(自然村)通达四级以上公路,高质量建设“四好农村路”,推进县域充换电基础设施网络布局与建设,加快城乡交通运输一体化和智慧交通高质量发展。着力打造“1+1+1+N”智慧交通平台,整合全县交通数据,实现综合交通信息整合、综合指挥、高效通信与优质服务,全面发展新质生产力,推进交通基础设施智慧化转型升级。持续完善客货运枢纽网络,强化配套场站建设,畅通货物集散与运输通道。加快推进新能源交通基础设施配套建设,提升交通运输绿色化水平。持续推进福前线、佳富线 7 处铁路道口平改立工程,切实消除铁路道口安全隐患,提升通行效率与安全水平。

### 专栏 21 基础设施建设重点建设任务

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国省干线建设         | <p>1.省道同江至汪清公路富集界至集贤镇段改扩建工程(续建),建设里程 24.5 公里,拟改扩建二级公路标准,沥青混凝土路面,路基宽度 12 米路面,宽度 10.5 米。</p> <p>2.省道名山至兴凯湖公路集贤段(二九一农场至集贤宝山界)改扩建工程(续建),建设里程 29.6 公里,拟改扩建二级公路标准,沥青混凝土路面,路基宽度 12 米路面,宽度 10.5 米。</p> <p>3.国道同江至哈尔滨公路集贤至桦川界段改扩建工程(新开工),建设里程 28.5 公里,拟改扩建一级公路标准,沥青混凝土路面,路基宽度 25.5 米,路面宽度 21 米。</p> <p>4.国道京抚公路与哈同高速连接线桦川集贤界至二九一段改造工程(新开工),建设里程 23.4 公里,拟改造三级公路标准,沥青混凝土路面,路基宽度 8.5 米,路面宽度 7 米。</p> |
| 新一轮“四好农村路”建设方面 | 集贤县“十五五”期间农村公路改造项目(打捆),共计包含 90 条路线,建设里程共计 320.6 公里,计划按年度分批实施。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 县城乡交通运输一体化     | 集贤县农村客运公交化改造及客货邮融合发展项目。计划回购现有老旧燃油车,购置新能源电动客车,建设新能源充电场站、                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | <p>乡镇公共服务综合站等配套设施，同时依托农村客运班线，设置“客货邮”站点，推进县级公共配送中心、乡镇综合服务站、村级客货邮站点的空间优化与功能升级。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 客货运枢纽场站建设方面 | <p>1.高铁客运枢纽快递集散中心项目。高铁客运枢纽附属用房改造为快递分拨站点，增加附属用房快递集散功能，吸引快递企业入驻。</p> <p>2.高铁客运枢纽站房改造项目。取消东侧门厅，划为多个小型商铺，增加站房餐饮、超市、旅游集散功能。</p> <p>3.集贤客运站站房改造项目。在现有功能基础上，增加旅游集散中心、便利店、餐饮、本地特产以及外摆区域。</p> <p>4.集贤县城市公共交通场站设施建设工程。改建调度中心，新建新能源车辆停车及充电配套设施，新建首末站1处，停保场1处。</p> <p>5.集贤四达集散运输县级货运枢纽项目。近期盘活沿街，打造县级建材交易中心，逐步发挥综合体优势，借助四达打造县级物流集散中心。</p> <p>6.集贤县停车设施建设工程项目。新建3处公共停车场：火车站1处、工业区1处、仓储区1处。</p> |
| 城乡客货邮融合发展方面 | <p>1.新建标准化乡镇公路等候站项目。新建集贤、升昌、丰乐、太平、腰屯、兴安、永安7处乡镇公路等候站，提供乡镇公交等候、商贸、农资、邮政快递站点等服务。</p> <p>2.农村客货邮村村通工程。提高客货邮网点覆盖率，实现集贤县行政村客货邮网点全覆盖。</p> <p>3.农村客货邮标准化智能设备建设。农村客货邮网点配置智能化设备，提升农村客货邮物流作业效率。</p>                                                                                                                                                                                         |
| 智慧交通平台建设方面  | <p>集贤县智慧交通综合管理服务平台项目。打造1个交通大数据中心、1个智慧交通管理平台、1个交通感知网络和N套子系统。实现综合交通信息整合、综合指挥、高效通信与优质服务，全面发展新质生产力，推进交通基础设施智慧化转型升级。</p>                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 交通安全韧性提升方面  | <p>1.集贤县超限检测站建设项目。不断提升干线公路超限超载治理能力，提高超限超载检测能力，更好维护交通秩序，项目占地面积16573平方米，建筑面积2138平方米。</p> <p>2.农村公路养护系统建设及养护设备购置项目。提升农村公路养护能力和交通安全应急保障能力，初步建设智慧养护系统，引进自动化巡查车辆，引进水泥混凝土路面、沥青混凝土路面养护设备。</p>                                                                                                                                                                                            |
| 绿色交通发展方面    | <p>1.集贤县县域充换电设施补短板项目。建设新能源车辆充电车位、充电桩、变压器等配套基础设施，构建覆盖集贤全域的新能源充电网络，推动交通运输绿色转型。</p> <p>2.农村公交设施提升及旅游专线项目。开通2条旅游公交专线，</p>                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                       |                                                                                                                          |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | 直达七星山森林公园和安邦河国家湿地公园景区。                                                                                                   |
| 行业治理能力提升方面            | 组建集贤县交通发展集团有限公司。全面贯彻新发展理念，深化交通行业体制机制改革，整合原公路养护、客货运输等传统优势业务，打造成法人治理结构规范、资产结构合理、产业经营良好、融资渠道多元、风险可控的交通发展集团，推进统一开放的交通运输市场建设。 |
| 集贤县全林成品油经销有限公司新建加油站项目 | 完善城乡交通服务体系，打通农村、产业园区、偏远乡镇供油节点，缩短群众、物流车辆加油出行距离，降低物流运输时间与成本。                                                               |

### 第三节 加快水利基础设施建设

建设现代化水网，进一步提升水资源统筹调配、城乡供水保障能力。系统推进水网体系构建与“幸福河湖”建设，实施差异化治理，逐步延伸治理周期。构建水系连通大循环，持续推进水库建设，稳步提升水库调蓄能力。扎实推进海绵城市建设，统筹城市防洪和内涝治理，增强洪涝灾害防御能力，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的防洪排涝体系。加强灌区标准化建设，扩大供水规模。健全农村供水保障体系，实施标准化、规模化集中供水工程。提升河湖生态保护和治理能力，有效防控重点区域水土流失。推进水网智慧化改造，建设水利监测与调度数字化平台，提升管理精细化水平。

| 专栏 22 城市排水重点建设任务 |                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | 安邦街、福盛街排水防涝设施建设工程项目。对安邦街、福盛街、七中西路、福宁路、教堂路及胜利路等 6 条街路敷设排水水泥混凝土管线总长度 4198 米，其中 DN800 长度 1600 米，DN600 长度 1340 米，DN400 雨水连接管 1258 米，DN1250 预制混凝土检查井 94 座，雨水收集口 183 座；拆除并恢复水泥混凝土路面 5984 平方米；拆除并恢复沥青混凝土路面 3972 平方米；拆除并恢复大理石路面 300 平方米。 |
|                  | 前进路、体育街排水防涝设施建设工程项目。对前进路、体育街等 8 条街路老旧雨水管线敷设 DN600-DN800 承插式水泥混                                                                                                                                                                   |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 城镇排水防涝设施 | 凝土管线长度 2155 米，其中：DN600 长度 1035 米，DN800 长度 1120 米。DN1250 预制混凝土检查井 75 座。DN400 雨水连接管 982 米，雨水收集口 150 座；拆除并恢复水泥混凝土路面 9411 平方米                                                                                                                                                                                     |
|          | 福利镇繁荣社区排水防涝设施工程项目。对卫生街、交通街、繁荣街等 6 条街路敷设 DN600 承插式混凝土雨水管线，长度 1510 米，检查井 46 座；DN400 雨水连接管 613 米，雨水收集井 92 座；施工拆除并恢复路面共计 5308 平方米。                                                                                                                                                                                |
|          | 集贤县城区道路排水防涝设施建设工程。计划对友谊街（保卫路至滨河路）、机械街（泵站至前进路）、福双路（泵站至工人街）、向阳路（工人街至友谊街）、安邦街（建工路至向阳路）、建工路（工人街至安邦街）、前进路（工人街至安邦街）、振兴路（友谊街至繁荣街）、新发街（福双路至南小河）、裕丰街（福双路至新发街）、农丰街东段（福双路至建工路）、体育街（建工路至向阳路）、卫生街（福双路至向阳路）、邮政街（福双路至建工路）七星街、（胜利路至奥德加气站）、花园街（龙杰热电厂至滨河路）等 16 条街路敷设 DN800-DN1200 雨水主线 6606 米，以及雨水过街支线、雨水井等附属设施建设，管材采用钢筋混凝土承插管。 |

## 第十四章 更好统筹发展和安全，持续提升 社会治理效能

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决扛起维护国家“五大安全”的政治责任，树立系统观念，将安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，以新安全格局保障新发展格局，推动平安集贤建设再上新台阶。

### 第一节 增强维护国家安全能力

落实维护国家安全工作责任，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。坚持把捍卫政治安全摆在首位，着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息、重大基础设施等领域安全。深入开展全民国家安全教育活动，增强全民国家安全隐患意识和素养，提升维护国家安全的责任感和使命感。

### 第二节 坚决维护国家“五大安全”

牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，加强国防动员和人防管理，完善双拥工作机制，落实军人军属优待措施，巩固发展军政军民团结。严格落实耕地保护制度，推进高标准农田建设，确保国家粮食安全。加强生态保护和修复，推进矿山生态修复、环境污染治理，筑牢生态安全屏障。加快释放煤炭优质产能，提高煤炭储备保供能力。把维护产业安全作为重中之重，以科技创新引领发展新质生产力，发挥特色资源优势，建设更具竞争力的现代化产业体系。

### 第三节 抓好重点领域风险防范

统筹传统安全和非传统安全，构建全链条、智能化、立体化防控体系。防范化解社会风险，维护社会稳定，提升群众安全感。

（一）严防金融领域风险。统筹金融发展和安全，全面加强机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，提高监管有效性，实现金融监管无死角、无盲区、无例外。做好农小机构、城商行改革化险工作，确保融资平台不发生爆雷。严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。深化金融供给侧结构性改革，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，疏通资金进入实体经济的渠道。

（二）强化政府债务管理。深化零基预算改革，打破部门预算基数，建立动态调整、绩效优先的预算分配机制。整合碎片化资金，统筹一般公共预算、政府性基金、国有资本经营预算及上级转移支付资金。优先保障“三保”、债务偿还、重大项目和民生实事。树牢过紧日子思想，严格控制一般性支出，从严从紧安排非刚性非重点项目支出。强化政府投资项目审核，严格审批管理，严防新增政府拖欠企业账款，严禁违法违规举借债务上新项目、铺新摊子，坚决遏制新增政府隐性债务。加大清理拖欠企业账款力度，定期督导检查、跟踪推进，按时限完成清偿。

(三)加强安全生产监督管理。坚持底线思维,在补短板、堵漏洞、强弱项上精准发力,从源头上防范化解风险,做到风险管控精准、预警发布精准、抢险救援精准、监管执法精准。加细隐患排查。聚焦危险化学品、矿山交通运输等重点行业领域,开展专项整治,加强安全风险监测预警系统建设。积极利用大数据、人工智能、物联网等技术,探索建立安全生产大数据平台,实现对安全风险的实时监测、预警和精准防控。深入推进“机械化换人、自动化减人”专项行动,减少高危岗位现场作业人员,通过落后工艺淘汰、老旧装置整治、对标改造,实现企业规范达标、提升或依法退出,提升本质安全水平,同步推进化工园区安全整治,助力黑龙江集贤经济开发区化工园区提质升级。深化安全生产治本攻坚。完善交通、建筑、消防、燃气等重点行业领域安全生产风险排查整治机制,聚焦“九小场所”、动火作业、建材市场、外墙保温材料、电动自行车、仓储库房安全隐患开展安全生产专项整治,坚决防范遏制重特大安全事故发生。实施危化品及烟花爆竹安全风险监测预警能力提升工程。实现省、市、县、园区、企业与应急管理部联网管控,推动园区智能化管控平台建设,提升信息化数字化监管防控效能。完善规划安全风险评估会商机制。增强全民安全生产意识。开展安全生产月、安全知识竞赛等形式多样的安全生产宣传活动,普及安全知识,增强全民安全意识。鼓励群众举报安全生产违法行为和隐患,形成全社会共同参与、共同监督

的良好氛围。落实应急管理综合行政执法改革。整合职责，强化队伍建设，健全协调联动机制。推动生产经营单位建立全员安全生产责任制，健全责任追究制度，引导企业完善管理体系。

| 专栏 23 生产安全重点建设任务 |              |
|------------------|--------------|
| 龙煤双矿东荣一矿安全改造项目   | 年产原煤 180 万吨。 |

#### 第四节 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

（一）提升应急管理能力。按照“突出重点，补齐短板，夯实基础，完善体系”原则，强化应急基础和力量，进一步提升应急管理能力，筑牢安全底板、守牢安全底线。健全应急指挥体系，完善应急管理领导体制，加强县委、县政府对应急管理工作的统一领导，健全完善防汛抗旱、安全生产、森林防灭火、自然灾害救助等救助制度，优化信息报送、应急响应和危机处置工作流程，提升应急管理工作效能。提升排查治理水平。推动乡镇定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度，提升排查专业性。配齐配强应急救援力量，优化队伍布局，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，推动力量下沉、保障下倾。健全乡镇、村级应急管理协调机制和组织体系，完善防汛、防火等责任人制度。加强应急救援能力建设。完善公共消防设施，提高高层建筑、地下

建筑、大型商场及化工火灾的救灾能力，加强乡镇消防力量建设，升级改造老旧小区消防设施，有效改善消防安全条件，逐步建立布局合理、装备精良、设施完备、智慧高效的消防安全保障体系。加强预案编制和演练，结合灾害事故风险特点，指导编制并动态修订上下衔接的应急预案、专项应急预案和简明实用的村级应急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。加快建设“智慧应急”。构建应急管理大数据平台，整合信息资源，实现应急管理信息互联互通、共享共用。完善应急指挥通信网络，提升应急指挥的智能化水平，推进应急管理业务信息化应用，实现安全生产监管、自然灾害防治、应急救援指挥等业务的信息化管理。

| 专栏 24 应急管理能力提升重点建设任务 |                                                                                                                                                                         |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 改建应急指挥中心             | 改建双鸭山市集贤县应急指挥中心，同时按照市级应急指挥中心功能建设一级测试标准，进行应急指挥中心系统建设，主要包括：指挥中心大厅、指挥中心控制台、视频会议室、综合布线系统、机房、各部门接入链路系统、通信融合、网络接入、数据治理、视频融合接入、会商及保密决策等功能用房系统、技术保障、网络安全、应急联动等系统建设。             |
| 乡镇消防队及公共消防设施建设       | 项目由七个建筑单体组成，每个单体地上建筑面积均为 696.34 平方米，（地下建筑面积：升昌镇、永安乡为 245.08 平方米，其他乡镇均为 224.87 平方米）地上 2 层，地下 1 层，建筑高度：10.25 米，建筑地下设消防水池，院内设水鹤。室外工程包含水鹤、道路铺装工程、围墙及大门、绿化工程、室外水、暖、电外网配套工程。  |
| 应急消防救援设备更新           | 聚焦实战需求，购置涵盖高空救援、火灾扑救、抢险排涝、水域救援等多领域的专业设备。引入云梯、举高喷射消防车应对高层建筑火情，配备灭火机器人、无人机等智能装备提升作业效率，辅以破拆、起重、密封等工具及救援车辆，全面强化消防救援能力。购置 8 吨水罐消防车、25 吨供水型消防车、34 米曲臂云梯消防车、排烟灭火机器人（带运输车）、远程供水 |

|                   |                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | (3 车组 4 公里)、72 米登高平台消防车、多功能主站消防车、66 米举高喷射消防车、干粉泡沫联用消防车、25 米举高喷射消防车（大罐）、化学抢险救援消防车、荷马特破拆工具组、前突皮卡车、消防灭火机器人 B、水下破拆工具组、通讯类及防护装备等共计 123 项。                                                                           |
| 应急消防救援车辆购置        | 购置应急抢险救援车辆 7 台，包括消防 25 吨水罐消防车（大吨位供水车），重型泡沫消防车，抢险救援消防车，55 米云梯消防车和 8 吨水罐消防车。                                                                                                                                     |
| 应急处置综合保障中心        | 总占地 85,464 平方米，集应急救援、物资储备、森林防灭火等功能于一体，建设应急救援队伍办公培训综合楼、应急救援车辆、智能化装备物资器材库房、体能综合训练馆、医疗处置室、烟热训练室、燃烧训练室、交通事故处置、高层及地下事故处置、心理行为训练、变配电房、建筑倒塌事故处置及场内道路、绿化等配套项目。全方位提升应急保障能力与救援实战水平。                                      |
| 应急救援宣教培训和应急演练能力提升 | 依托县体育场馆闲置空间，改造设置灾害模拟体验区、VR 互动教学区、急救技能实训区、科普展廊及多功能培训室。建设乡镇综合应急救援宣教服务点（8 个）；配备应急知识电子屏、微型演练器材（灭火器、急救包等）、宣传资料架，定期开展流动宣教活动。县、乡、村三级常态化预案演练，县级每季度 1 次多部门联合演练（如防汛、地震避险）；乡镇每半年 1 次综合救援演练；村级每年 2 次防灾疏散演练（覆盖全县 150 个行政村）。 |
| 应急避难场所能力提升        | 构建覆盖县、乡镇、社区、村的多层级应急避难网络。在全县范围内建设应急避难场所县级 4 处，乡镇级 8 处，社区级 5 处，村级 144 处，饮食设施设备、应急电源、应急照明、应急厕所等。通过合理规划布局，完善应急电源、应急照明、应急厕所等配套设施，确保灾时为群众提供安全、有序且有基本生活保障的避难空间，提升全县应急避难综合能力。                                          |
| 城乡建成区公共消防设施建设项目   | 在全县范围内及各乡镇建设市政消火栓 50 处、消防水鹤 20 处，根据需要建设消防取水码头、天然消防水源、墙壁式取水口、智慧消防等公共消防设施。                                                                                                                                       |
| 集贤县消防站建设项目        | 能够完善城市应急体系，提升防火能力，同时承接各类应急救援，化解群众身边安全隐患                                                                                                                                                                        |

（二）有效防范化解自然灾害。全面提高防灾减灾救灾现代化水平，切实保障人民群众生命财产安全。定期更新灾害风

险普查数据，强化气象灾害预警和应急响应联动机制，推进灾害地面监测站组网，持续强化会商研判，提升多灾种和灾害链综合监测预警能力、协同处置能力。提升城乡工程设防能力，统筹城市防洪和内涝治理，加强市政管网和泵站建设改造、排涝通道和雨水源头减排工程、防洪提升工程等建设，推进中小河流治理、病险水库除险加固和山洪灾害防治。提升森林草原防灭火能力，加大火源管控力度，精准划定秸秆禁烧区间，严格执行“六烧六不烧”。持续开展清山、清林、清河套，着力消除风险隐患。运用遥感、无人机等现代手段，提高监测预警能力，确保打小打了。加强重点时段用火管控，严防人为火险。强化预警行动措施落实，必要时采取“五停”等刚性措施，确保人员安全。配齐备全救灾物资，规划好防汛救灾土石料场、城乡抗旱应急水源，重点地区配备卫星电话，严防“三断”等极端情形。

| 专栏 25 防范化解自然灾害重点建设任务 |                                                                                                                      |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 重点山洪沟治理              | 治理太平西大壕、永丰大壕、天兴沟、永发排干 4 条重点山洪沟。                                                                                      |
| 森林火灾高风险区防火           | 森林火灾高风险区防火物资储备项目。购置防火专业队伍装备建设。                                                                                       |
|                      | 森林火灾高风险区防火监测项目。瞭望塔建设，其中新建瞭望塔台 10 座、新建瞭望塔房 10 个及新建瞭望塔路 15 公里、预警监测和通信指挥系统 10 套。                                        |
|                      | 森林火灾高风险区防火道路改造项目。林区防火应急道路改造工程，改造里程 184.677 公里。                                                                       |
|                      | 重点森林草原消防队伍能力提升项目。建设内容包括：运兵车辆购买，队伍营房、训练场地、装备器材库升级及改造；防灭火装备、通讯指挥器材、个人防护等装备配备；以水灭火装备、大型现代化装备、特种灭火装备建设，以提升队伍快速反应和大火扑救能力。 |

（三）落实维护社会稳定责任。深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度，推动警力下沉，提高见警率、管事率。完善重点安防设施，加强智慧安防，提升应急处置能力。加强未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。强化食品药品安全责任体系，健全生物安全监管预警防控体系。

### 第五节 加强社会综合治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

（一）健全乡村治理与社区治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，落实涉稳重点群体稳控，探索推动“调、裁、诉、访”一体化建设，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，构建“互联网+”警务模式，推进多地区、跨部门警务政务联合工作机制，全面提升工作质效。落实涉稳重点群体稳控，努力将矛盾纠纷化解在基层。发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设。推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶等领域的陈规陋习。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。

（二）加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强思想政治引领，发挥群团组织作用，改进各类社会群

体服务管理，落实利益关系协调、合法权益保障机制，关心关爱困难、弱势群体。完善社会心理服务体系和危机干预机制。发展志愿服务事业，加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

（三）持续深入推进法治集贤建设。完善依法行政体系。深入学习贯彻习近平法治思想。坚持科学决策、民主决策、依法决策，着力实现行政决策程序规定严格落实、决策质量和效率显著提高，切实避免因决策失误产生矛盾纠纷、引发社会风险、造成重大损失。规范执法行为。加快智能化管理系统建设，着眼提高人民群众满意度，加大食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障、城市管理、交通运输、教育培训等关系群众切身利益的重点领域执法力度，提高执法精准度。全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。强化权利保障。统一行政执法人员资格管理，努力让人民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。优化法治环境。全面建设法治社会，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。完善公共法律服务实体平台建设，健全司法救助体系。

### 专栏 26 社会综合治理重点建设任务

提升公共安全保障水平

新建警务技能训练基地项目。拥有特警作战及反恐训练、突发事件演练、日常培训、理论教学等多种功能，打造黑龙江东部地区规模最大、功能最全、设施最先进的综合性警务技能训练基地，包括教

|          |                                                                                                                                                 |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>学用房（含教室、警用装备仪器设备教学训练室、图书馆等）、民警实战训练所需的训练用房（含洄渡室、射击馆、擒拿格斗训练馆、模拟街区等）、学员宿舍、食堂及附属用房等。新建警犬犬舍，警犬管理及附属用房。攀登楼1座；新建场区训练场地、车位及新能源车位、地面硬化、绿化等其他附属设施。</p> |
|          | <p>公安局办公用房及附属用房消防改造项目。拆除室内原有破损、失效消防设施。重新设计室内消防工程（消防水、消防电），智能化消防系统集成方案、火灾报警联动、远程监控系统，场区新建消防水池、消防泵房及附属设备采购。</p>                                   |
|          | <p>看守所消防系统改造项目。建设内容为室内消防工程（消防水、消防电），智能化消防系统集成方案，包括火灾报警联动、远程监控系统，场区新建消防水池及附属设备采购。厂区内容为消防管网、室外消火栓、阀门井。</p>                                        |
|          | <p>交警大队消防改造项目。建设内容为重新设计室内消防工程（消防水、消防电），智能化消防系统集成方案，火灾报警联动、远程监控系统，场区新建消防水池及附属设备采购。厂区消防管网、室外消火栓、阀门井。</p>                                          |
| 提升依法行政水平 | <p>为全面提升司法行政领域社会治理现代化水平，推动司法行政各项职能在基层一线有效开展，预计新建（维修）乡镇司法所8个。将便捷高效的法律服务延伸至基层司法所，延伸至群众身边，全面提升司法行政工作效率和服务质量。2026年预计新建集贤司法所，其余司法所逐步推进。</p>          |

## 第十五章 坚持和加强党的全面领导，奋力实现 “十五五”目标任务

纵深推进全面从严治党，认真落实推进党的自我革命“九个以”的实践要求、“五个进一步到位”重要要求，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为现代化集贤建设凝聚强大力量。

### 第一节 加强党对经济社会发展的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发挥各级党组织作用，运用好“四个体系”工作落实机制，推动习近平总书记重要讲话重要指示精神、党中央和省、市委决策部署落实落地。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价、担当作为激励和保护机制，推进干部能上能下，提振党员干部干事创业精气神。深化干部能力作风建设，加强各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用，着力提高党的组织和工作覆盖质量，增强党组织政治功能和组织功能。

### 第二节 持之以恒推进全面从严治党

坚持用改革精神和严的标准管党治党，健全全面从严治党体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系。在推进政治监督具体化、精准化、常态化上下更大功夫，高质量开展巡

察工作，增强对“一把手”和领导班子监督质效。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚决纠治作风顽疾，持续为基层减负赋能。严格纪律执行，准确运用“四种形态”，坚决整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，深入推进风腐同查同治，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败攻坚战、持久战、总体战，推动政治生态持续向好。

### 第三节 推进社会主义民主法治建设

发展全过程人民民主，建设更高水平的法治集贤。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，更好发挥工商联、无党派人士作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。坚持和完善大统战工作格局，全面落实党委（党组）统战工作主体责任，持续巩固和发展最广泛的爱国统一战线。深入推进民族团结进步创建，不断铸牢中华民族共同体意识；始终坚持我国宗教中国化方向，着力提升宗教事务治理法治化水平。积极支持党外知识分子和新的社会阶层人士投身创新实践、

有序参与政治生活。全力做好侨务工作，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治县，统筹法治国家、法治政府、法治社会一体建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律法规的实施和监督，维护国家法治统一。强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

#### **第四节 健全规划实施监测评估机制**

制定全县“十五五”规划纲要、专项规划等，建立规划实施监测评估和监督机制、政策协调和工作协同机制，实行规划目标责任制，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以生产力布局规划为基础，以专项规划、城市规划、土地利用规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立规划实施工作机制，细化责任分工，确保规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革开放举措的实施质量和效果。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现问题，合理调整修订。实行规划目标责任制，把规划提出的任务目标分解到每个年度计划，健全激励导向的绩效评价考核机制和尽

职免责机制。以钉钉子精神推动党中央和省、市委决策部署落实落地，确保如期完成规划确定的目标任务。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，全面激发全县干事创业、创新创造活力。

全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以党的二十届四中全会精神为指引，在省、市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，戮力同心、勇毅前行，为建设社会主义现代化新集贤而努力奋斗！

